

EaP GREEN



Партнерство во имя окружающей среды
и экономического роста



Данный проект
финансируется ЕС



**Проект «Экологизация экономики в странах
Восточного Партнерства (EaP GREEN)»
Подпрограмма «Эффективность использования ресурсов - устойчивое
потребление и производство»**

Проект «Обеспечение устойчивого развития и возможность перехода к более
зеленым экономикам на основе устойчивых государственных закупок»

**НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА,
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И
ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО ВНЕДРЕНИЮ
УСТОЙЧИВЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК
В УКРАИНЕ**

Дослідження національного права та підготовка пропозиції щодо необхідних змін для
впровадження сталих державних закупівель

(2015 – 2020)



Государственная экологическая академия последипломного
образования и управления Министерства экологии и природных
ресурсов Украины

ИТОГОВЫЙ ОТЧЁТ

Украина

2015



**Контактные данные: Светлана Берзина, Евгений Хлобыстов,
spp_dea@ukr.net**

Содержание

	стр.
Введение.....	6
1. Основа для внедрения УГЗ в Украине.....	11
1.1. История реализации УГЗ в Украине.....	11
1.2. Значение УГЗ для устойчивого развития.....	24
2. Правовая основа.....	27
2.1. Действующая нормативно-правовая база Украины, влияющая и/или связанная с УГЗ.....	27
2.2. Изменения в нормативно-правовой базе, необходимые для реализации УГЗ в Украине.....	36
3. Институциональная структура и определение ролей и обязанностей	44
4. Реализация УГЗ.....	52
4.1 Приоритетные категории продукции для реализации УГЗ.....	52
4.2 Определение целей и перечня организаций для проведения пилотных УГЗ.....	59
4.3. Вовлечение рынка.....	62
4.4. Инструменты для внедрения УГЗ.....	64
5. Нарращивание потенциала (обучение и повышение осведомленности).....	66
6. Коммуникационная стратегия и повышение осведомленности.....	74
Приложение 1 Таблица Плана действий.....	77
Приложение 2 Таблица бюджета.....	81



Приложение 3 Предложения по внесению изменений в Стратегию государственной экологической политики, утвержденную Законом Украины от 21.12.2010 №2818-VI.....	86
Приложение 3.1 Предложения по внесению изменений в Стратегию развития системы управления государственными финансами и План мероприятий по реализации Стратегии развития системы управления государственными финансами, утвержденные распоряжением Кабинета Министров Украины от 01.08.2013 №774-р.....	89
Приложение 3.2 Предложения к проекту Национального плана действий по охране окружающей природной среды на 2016 – 2020 годы.....	92
Приложение 3.3. Предложения по внесению изменений в формы документов в сфере государственных закупок, утвержденные приказом Минэкономразвития от 15.09.2014 № 1106	96



Список сокращений и аббревиатур:

АМКУ	– Антимонопольный комитет Украины
ЕС	– Европейский Союз
НПД	– Национальный план действий
НУО	– Национальная управляющая организация
УГЗ	– Устойчивые государственные закупки
УПП	– Устойчивое производство и потребление
ЮНЕП	– Программа ООН по окружающей среде
ЮНДП	– Программа развития ООН
ЛКМ	– Лакокрасочные материалы
МС	– Моющие средства
ТМ	– Теплоизоляционные материалы
Минагрополитики	– Министерство аграрной политики и продовольствия Украины
ДСТУ	– Государственный стандарт Украины
OHSAS	– Система менеджмента охраны здоровья и безопасности труда
ISO	– Международная организация по стандартам
МФУ	– Многофункциональное устройство
Минэкономразвития	– Министерство экономического развития и торговли
CPV	– Общий словарь закупок
ДБН	– Государственные строительные нормы Украины
СанПиН	– Санитарные правила и нормы Украины
ЛОС	– Летучие органические соединения
Минсоцполитики	– Министерство социальной политики Украины
Минфин	– Министерство финансов Украины



Госказначейство	– Государственная казначейская служба Украины
Минприроды	– Министерство экологии и природных ресурсов Украины
Госфининспекция	– Государственная финансовая инспекция Украины
Госстат	– Государственный комитет статистики Украины
ПАВ	– Поверхностно-активные вещества
EPD	– Экологическая декларация продукции
Минюст	– Министерство юстиции Украины
МОН	– Министерство образования и науки Украины
АМКУ	– Антимонопольный комитет Украины
ЕС	– Европейский Союз
НПД	– Национальный план действий
НУО	– Национальная управляющая организация
УГЗ	– устойчивые государственные закупки
УПП	– устойчивое производство и потребление
ЮНЕП	– Программа ООН по окружающей среде



Введение

Национальная политика и план действий по внедрению устойчивых государственных закупок в Украине на 2015 – 2020 гг. подготовлены на основе методологического подхода ЮНЕП с учетом международной практики и результатов ряда исследований, проведенных в рамках реализации в Украине компонента 1.6 региональной программы «Экологизация экономики стран Восточного партнерства Европейского Союза» («EaP GREEN») «Поощрение изменения государственного потребления посредством практики устойчивых государственных закупок (УГЗ)». В частности были использованы результаты таких исследований:

1. «Оценка текущего состояния» – проведена с целью оценки текущего состояния государственных закупок и определения шагов для их улучшения. Оценка была проведена путем анкетирования представителей бюджетных организаций и учреждений. В качестве анкеты применялись опросники (основной и вспомогательный) по оценке текущего состояния, разработанные ЮНЕП.

Основной опросник позволяет получить информацию о том:

- как осуществляются государственные закупки в стране (нормативное регулирование, управление бюджетом, обучение по государственным закупкам);
- как осуществляются государственные закупки в организации (каким образом структурированы закупки; как заключаются договора о закупках; как оцениваются тендерные предложения, кроме оценки по критерию «цена»; проведение аудитов поставщиков, обучение персонала, ведение контроля и отчетности; степень применения критериев устойчивого развития; поддержка малого и среднего бизнеса);
- вовлечение в процесс внедрения УГЗ основных участников рынка и других заинтересованных сторон (правительственные организации, некоммерческие организации, потребительские организации, институты гражданского общества);
- применение международных соглашений.

Вспомогательный опросник позволяет получить более специфическую информацию относительно области применения закупок, процессов и практик; опыта страны в УГЗ и зеленых государственных закупках; мнений, барьеров и препятствий в отношении УГЗ и заключения контрактов по ним; обучения и поддержки проведения УГЗ.

Из основных результатов обработки заполненных анкет можно отметить следующее:



1. Для бюджетных организаций и учреждений Украины наиболее известны концепции: «устойчивое развитие», «переработка/вторичное использование», «экологически эффективная продукция», «эффективные закупки», «экологические закупки», «зеленые закупки».

2. Для государственных закупок наиболее используемым источником финансирования является национальный бюджет (внутренний) – 65%. Кроме него также используются кредиты (25%) и другие источники (10%).

3. Из процедур закупок наиболее применимы открытые торги, немного меньше используемыми являются рамочные соглашения и прямые закупки, а наименее используемые частные торги.

4. При осуществлении закупок большинство организаций руководствуются экономическими факторами.

5. Из информационных источников для определения и оценки экологических характеристик закупаемой продукции наибольшее доверие у закупщиков вызывают интернет-ресурсы, государственные органы, экомаркировки, технические регламенты и национальные стандарты.

6. Из специфических аспектов парадигмы устойчивости при оценке поставщиков, в основном, применяется соответствие продукции требованиям технических спецификаций с учетом государственных норм и требований национальных стандартов относительно воздействия на окружающую среду и здоровье человека.

7. По мнению закупщиков наиболее технически возможным способом интеграции экологических и социальных критериев в закупочный процесс является установление требования о соответствии закупаемой продукции экологическим нормативам.

8. Закупщики считают, что в сфере государственных закупок применение механизмов УГЗ возможно. В качестве основной мотивации для внедрения УГЗ в Украине были отмечены необходимость выполнения особых целей по улучшению и экологической защите (в соответствии с законодательством), необходимость увеличения эффективности и снижения затрат по договорам закупок и необходимость обеспечения соответствия социальным аспектам. Мотивировать закупщиков к началу и/или ускорению внедрения экологических закупок могут: информационные семинары; онлайн доступ к базе данных по экологическим критериям; доступ к печатной информации (инструкции или руководства по закупкам); обмен практическими примерами экологических закупок со странами или институтами-лидерами в этой области; рекомендации от внешних консультантов; развитие законодательной базы.

9. К основным препятствиям, которые затрудняют и/или замедляют принятие практики по УГЗ в Украине, закупщики относят: отсутствие информации и знаний об УГЗ; отсутствие законов и норм, регулирующих УГЗ;



«цена»закупки как основной критерий выбора поставщика; отсутствие мотивации к использованию УГЗ.

10. Основными барьерами для интеграции закупщиками экологических критериев в закупочные процессы были названы отсутствие информации, бюджетные ограничения, незаинтересованность.

II. «Обзор законодательства» – проведен с целью определения правовых возможностей и барьеров, связанных с включением социальных и экологических аспектов в сферу государственных закупок, и разработки рекомендаций относительно внесения изменений в нормативно-правовую базу, способствующих внедрению и применению в Украине УГЗ.

Анализ юридических возможностей внедрения в Украине УГЗ проводился на основе:

1) обзора международных соглашений Украины, условия которых могут оказывать влияние на УГЗ, и нормативно-правовой базы Украины (Конституция Украины, Закон Украины «Об осуществлении государственных закупок», законы Украины, устанавливающие особенности для закупок в отдельных сферах деятельности и закупок отдельных товаров; бюджетное и финансовое законодательство; стратегические и программные нормативно-правовые акты; действующие нормативные акты, устанавливающие экологические, социальные, экономические нормы, которые могут способствовать, влиять или использоваться в УГЗ; проекты нормативно-правовых актов, которые могут способствовать, влиять или использоваться в УГЗ);

2) обзора международных, национальных, отраслевых стандартов с целью определения возможности их использования при составлении критериев для применения УГЗ;

3) обзора конкурсных торгов с целью выявления существующих практик применения экологических и социальных критериев в конкурсной документации по состоянию на текущее время по таким отраслям: строительство, строительные материалы и спецтехника; компьютеры и оргтехника, программное обеспечение; хозяйственные товары и культурно-бытовая продукция; легкая промышленность; мебель; медицина и социальная сфера; научные исследования и разработки; недвижимость и аренда; энергетика, топливо, химия; полиграфия, печатное дело; сельское хозяйство; пищевая промышленность и общественное питание; технологическое оборудование, комплектующие и материалы, техническое обслуживание; транспортные средства и комплектующие, техническое обслуживание, транспортные услуги; товары, работы, услуги; металлы и продукция металлообработки; консалтинговые услуги, обучение; жилищно-коммунальное, бытовое обслуживание и спецтехника (были использованы данные официального веб-портала по государственным закупкам www.tender.me.gov.ua за период с 01.04.2014 по 31.12.2014;



4) анализа результатов опроса организаций-заказчиков с целью определения практик и проблем применения составляющих УГЗ;

5) анализа правовых систем и законодательства развитых и развивающихся стран, применяющих УГЗ и зеленые закупки (ЕС, Япония, США, Маврикий, Колумбия, Уругвай; Ливан, Тунис, Чили, Коста-Рика);

6) анализа судебной практики ЕС;

7) обзора критериев устойчивости¹ некоторых стран ЕС и анализа возможности применения критериев устойчивости при проведении УГЗ в Украине (в качестве примера приведены критерии устойчивости Швеции для закупок компьютеров, офисной бумаги и пассажирских перевозок);

8) обзора практик внедрения УГЗ;

9) анализа прогресса программы экологической маркировки в Украине.

В результате проведенного обзора законодательства Украины были определены: основные препятствия / барьеры для внедрения УГЗ, вытекающие из национального законодательства; ключевые проблемы и изменения, которые необходимо учесть в действующем законодательстве, чтобы концепция УГЗ была реализована наилучшим образом в соответствии с международным опытом; а также сформированы предложения и рекомендации относительно изменений в действующее законодательство, необходимых для интеграции УГЗ.

В частности, обзор законодательства показал, что действующая правовая база Украины в целом поддерживает перспективы внедрения УГЗ, имеет предпосылки для внедрения УГЗ и предоставляет возможность заказчикам включать в конкурсную документацию составляющие УГЗ. По результатам обзора документации конкурсных торгов получены подтверждения применения к предмету закупок экологических и социальных требований (примеры приведены в разделе 1.1. данного отчета).

С точки зрения положений действующего законодательства, к основным препятствиям/барьерам для активного применения составляющих УГЗ в украинской системе государственных закупок можно отнести:

- нормативную ограниченность (Закон Украины «Об осуществлении государственных закупок» устанавливает ограниченный перечень квалификационных требований и критериев оценки конкурсных предложений (основной критерий – «цена»). Ограниченность заказчиков применением критерия «цена» лишает их возможности выбирать конкурсные предложения исходя из реальной «стоимости» предмета закупок на протяжении его жизненного цикла);

- нормативную неконкретность (Закон Украины «Об осуществлении государственных закупок» устанавливает, что «технические, качественные

¹Под «критериями устойчивости» в данном отчете понимается комплекс экономических, экологических и социальных требований, применимых к предмету закупок.



характеристики предмета закупки должны предусматривать необходимость применения мероприятий по защите окружающей среды» (ст. 22, 38).

Формулировка «мероприятия по защите окружающей среды» является довольно общей и неконкретной, и у большинства заказчиков вызывает трудности в составлении таких мероприятий для включения в конкурсную документацию. Поэтому, несмотря на четкое требование о наличии мероприятий по защите окружающей среды, заказчики в документации конкурсных торгов не указывают никаких требований устойчивости даже в случаях, когда наличие таких требований является необходимым для выполнения данной нормы этого Закона (например, при закупке строительных работ);

- отсутствие четкой регламентации применения экологических и социальных критериев в государственных закупках;
- отсутствие четко определенных экологических и социальных критериев для использования в государственных закупках;
- отсутствие методических рекомендаций/руководств/методик/инструкций по разработке и применению экологических и социальных критериев.

III. «Определение и расстановка приоритетов» – проведено с целью определения приоритетных для применения УГЗ групп продукции и услуг.

Методология исследования базировалась на выполнении логических шагов для разработки предложений при формировании государственной политики закупок.

Исследование было проведено на основе доступных методик и документов, статистических данных, результатов опроса заинтересованных сторон, в т.ч.:

- официальных отчетов Программ ООН – ЮНЕП, ЮНДП;
- нормативно-правовой базы Украины;
- аналитических и статистических отчетных документов органов государственной власти Украины;
- отчетов по результатам исследований отраслевых научно-исследовательских учреждений.

Исследование включало:

- обзор политических приоритетов для внедрения УГЗ;
- анализ затрат на государственные закупки в Украине;
- экспертные оценки влияния внешних факторов на категории продукции для внедрения УГЗ.

По результатам исследования были определены 5 приоритетных для внедрения УГЗ отраслей экономики:

1. Энергетика, топливо и химия;
2. Строительство, строительные материалы и спецтехника;
3. Металлы и продукция металлообработки;
4. Пищевая промышленность и общественное питание;



5. Сельское хозяйство.

IV. «Анализ готовности рынка» – проведен с целью определения готовности рынка для внедрения УГЗ в Украине относительно приоритетных категорий продукции. В ходе данного исследования были:

- исследованы группы приоритетных категорий продукции с целью определения наиболее устойчивых групп;
- проведен обзор отечественного рынка приоритетных категорий продукции на основе анализа основных товаропроизводителей и импортеров;
- проанализированы риски и возможности при внедрении УГЗ-подхода для приоритетных категорий продукции;
- проведен анализ возможностей рынка для оценки потенциала конкурентоспособности приоритетных категорий продукции, определены основные экологические воздействия на всех стадиях жизненного цикла;
- разработаны рекомендации для внедрения УГЗ-подхода для приоритетных категорий продукции и т.д.

На основании результатов исследования в качестве потенциально устойчивых групп продукции были определены следующие:

- *лакокрасочные материалы (ЛКМ)*: на основе поликонденсационных и полимеризационных смол; на основе природных смол; на основе эфиров целлюлозы; водно-дисперсионные краски;
- *моющие средства (МС)*: синтетические МС и МС на олеохимической (природной) основе;
- *теплоизоляционные материалы (ТМ)*: органические и минеральные ТМ.

В последующем, количество групп продукции, приоритетных для применения УГЗ-подхода, будет постепенно расширяться группами продукции отраслей экономики, определенных по результатам исследования «Определение и расстановка приоритетов».

1. Основа для внедрения УГЗ в Украине

1.1. История реализации УГЗ в Украине

Предпосылки и основа для принятия Украиной принципов устойчивого развития и внедрения принципов устойчивости в систему государственных закупок Украины содержатся в «Повестке дня на XXI век»², Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию в Йоханнесбурге³, Декларации министров, принятой на Конференции на уровне министров «Окружающая среда для Европы» в Киеве в 2003 году⁴, Резолюции по итогам РИО +20⁵.

²http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/agenda21.shtml

³http://www.un.org/ru/events/pastevents/pdf/plan_wssd.pdf

⁴http://www.ecoaccord.org/efe/kyiv_declaration.pdf

⁵<http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/LTD/N12/436/90/PDF/N1243690.pdf?OpenElement>



В Украине, несмотря на официальное признание вышеуказанных международных документов, не принята национальная стратегия устойчивого развития, направленная на обеспечение выполнения идей и принципов, задекларированных вышеуказанными международными документами. Нельзя сказать, что Стратегия устойчивого развития «Украина-2020», одобренная Указом Президента Украины от 12.01.2015 №5/2015⁶, соответствует принципам устойчивого развития как таковым и применяет понятие «устойчивое развитие» в устоявшемся значении. В данном документе только упоминается об обеспечении устойчивого роста экономики экологически неистощающим способом и использовано словосочетание «устойчивого развития» в названии.

С целью закрепления перехода Украины к устойчивому развитию предпринималось несколько попыток утвердить на законодательном уровне Концепцию устойчивого развития страны:

- проект закона «О Концепции устойчивого развития Украины» № 3234 от 25.04.2001⁷;
- проект закона «О Концепции перехода Украины к устойчивому развитию» № 3234-1 от 19.12.2001⁸;
- проект Постановления Верховного Совета Украины «О Концепции перехода Украины к устойчивому развитию» № 5749 от 02.07.2004⁹;
- проекты концепций, которые не дошли до стадии законопроектов. Одной из последних таких инициатив был проект Концепции перехода Украины к устойчивому развитию, разработанный Национальной академией наук Украины в 2012 году и направленный в Кабинет Министров Украины.

Но ни одна из вышеуказанных попыток не увенчалась успехом, проекты не были приняты. Причиной этому является:

а) низкий уровень осведомленности общества о выгодах и преимуществах следования принципам устойчивого развития, что не вызывает активного общественного лоббирования законодательного закрепления перехода Украины к устойчивому развитию;

б) отсутствие политической воли, что также в некоторой степени связано с недостаточностью осведомленности политиков по данному направлению и отсутствием общественного лоббирования.

Также неэффективной оказалась деятельность консультативно-совещательных органов, одной из задач которых была разработка предложений по национальной стратегии перехода Украины на принципы устойчивого развития и обеспечению внедрения модели устойчивого развития. Это:

⁶<http://www.president.gov.ua/documents/18688.html>

⁷http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_2?skl=4&pf3516=3234

⁸http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=11647

⁹http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_2?id=&pf3516=5749&skl=5



- Национальная комиссия устойчивого развития Украины при Кабинете Министров Украины (создана согласно постановлению Кабинета Министров Украины от 08.10.1997 № 1123¹⁰, ликвидирована постановлением Кабинета Министров Украины от 04.09.2003 № 1414¹¹);
- Национальный совет по устойчивому развитию при Президенте Украины (создан согласно Указу Президента Украины от 04.02.2003 № 76/2003¹², ликвидирован Указом от 19.02.2007 № 118/2007¹³);
- Национальный совет по вопросам науки, инноваций и устойчивого развития Украины при Президенте Украины (создан согласно Указу Президента Украины от 21.08.2009 № 664/2009¹⁴, ликвидирован Указом от 02.04.2010 № 492/2010¹⁵).

Вместе с тем, был разработан и принят ряд нормативно-правовых актов, направленных на реализацию принципов устойчивого развития.

Одним из первых таких актов была Концепция устойчивого развития населенных пунктов, одобренная постановлением Верховного Совета Украины от 24.12.1999 г. № 1359-XIV¹⁶, положения которой соответствуют принципам, провозглашенным в Повестке дня на XXI век, в заключительных документах Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат-II) и рекомендациях Европейской экономической комиссии ООН. Концепция была рассчитана на долгосрочный период – 15 – 20 лет и, согласно Постановлению, являлась основой для разработки нормативно-правовых актов, программ и проектов по регулированию планировки и застройки, стимулированию инвестиционной деятельности, совершенствованию налоговой политики, наполнению и рациональному использованию местных бюджетов для обеспечения социально-экономического развития населенных пунктов.

В 2003 году была утверждена Комплексная программа реализации на национальном уровне решений, принятых на Всемирном саммите по устойчивому развитию на 2003 – 2015 гг. (постановление Кабинета Министров Украины № 634 от 26.04.2003¹⁷). Но, несмотря на важность внедрения моделей сбалансированного производства и потребления, охраны и рационального использования природных ресурсов, оптимизации ресурсной базы экономического и социального развития, реализация данной программы не была обеспечена достаточным финансированием. В 2011 году в связи с сокращением

¹⁰<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1123-97-%D0%BF>

¹¹<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1414-2003-%D0%BF>

¹²<http://www.president.gov.ua/documents/991.html>

¹³<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/118/2007>

¹⁴<http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/664/2009>

¹⁵<http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/492/2010>

¹⁶http://www.uazakon.com/documents/date_a0/pg_ixchon.htm

¹⁷<http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/634-2003-%D0%BF>



количества и укрупнением государственных целевых программ данная программа была отменена¹⁸.

В 2003 году с целью создания предпосылок для развития сбалансированного (устойчивого) развития агроэкосистем и приостановления негативных процессов, происходящих в них, приказом Министерства аграрной политики и продовольствия Украины от 20 августа 2003 года № 280 была утверждена Концепция устойчивого развития агроэкосистем в Украине на период до 2025 года¹⁹. Эта Концепция также направлена на обеспечение выполнения идей и принципов, декларируемых Конференцией ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992) и Всемирным саммитом сбалансированного развития (Йоханнесбург, 2002 г.).

В 2010 году распоряжением Кабинета Министров Украины от 3 февраля 2010 г. № 121-р была одобрена Концепция Государственной целевой программы устойчивого развития сельских территорий на период до 2020 года²⁰. Целью программы являлось обеспечение устойчивого развития сельских территорий, повышение уровня жизни сельского населения, охрана окружающей природной среды, сохранение природных, трудовых и производственных ресурсов, повышение конкурентоспособности сельскохозяйственного производства. Но в сентябре того же 2010 года данная Концепция была отменена²¹.

Законом Украины от 21.12.2010 г. № 2818-VI была утверждена Стратегия государственной экологической политики Украины на период до 2020 года²², которая определяет цели и задания государственной политики, в т.ч. относительно экологизации экономики, устойчивого потребления и производства, внедрения до 2020 года системы экологической маркировки товаров и продуктов питания.

В 2011 году утвержден план мероприятий по реализации Стратегии – Национальный план действий по охране окружающей природной среды на 2011 – 2015 годы (распоряжение Кабинета Министров Украины от 25.05.2011 г. № 577-р²³).

Но, как свидетельствует, оценка эффективности реализации Стратегии и выполнения НПД по охране окружающей природной среды²⁴, значительная часть стратегических заданий и мероприятий не была выполнена, в т.ч. относительно развития УПП.

¹⁸<http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/704-2011-%D0%BF>

¹⁹<http://www.uazakon.com/document/fpart88/idx88535.htm>

²⁰<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/121-2010-%D1%80>

²¹<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1761-2010-%D1%80>

²²<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2818-17>

²³<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/577-2011-%D1%80>

²⁴ Оценка выполнения Стратегии государственной экологической политики Украины на период до 2020 года и Национального плана действий по охране окружающей среды на 2011-2015 годы (проект). Дополнительная поддержка Министерства экологии и природных ресурсов Украины во внедрении секторальной бюджетной поддержки - Киев, 2014.: <http://www.menr.gov.ua/index.php/ecopolit>



18 мая 2011 года постановлением Кабинета Министров Украины № 529 был утвержден Технический регламент по экологической маркировке²⁵, который был разработан с учетом Регламента Европейского Парламента и Совета ЕС 66/2010/ЕС от 25 ноября 2009 о знаке экологической маркировки Европейского Союза. Данный Технический регламент устанавливает требования относительно присвоения и применения дополнительного (добровольного) экологического маркирования в Украине, регламентирует процедуру разработки и пересмотра экологических критериев. Согласно Техническому регламенту экологические критерии разрабатываются путем подготовки (разработки):

- предварительного технического отчета;
- проекта экологических критериев и приложения к нему (технического отчета);
- руководства для потенциальных пользователей экологической маркировки и органов по экологическому маркированию;
- руководства для осуществления государственных закупок.

В 2013 г. на выполнение Стратегии и п. 184 НПД по охране окружающей природной среды был разработан проект Концепции внедрения в Украине более чистого производства. Но проект Концепции до сих пор не утвержден. Главной целью принятия Концепции определено внедрение концептуальных основ, необходимых для осуществления перестройки техногенной среды, технического перевооружения производственного комплекса на основе внедрения новейших научных достижений, энерго- и ресурсосберегающих технологий, экологически безопасных технологических процессов, применения возобновляемых источников энергии, решения проблем обезвреживания и использования всех видов отходов.

Направленность государственной политики на устойчивое развитие, развитие УПП, экологизацию экономики также отмечается и в других стратегических и программных документах. Например:

- Государственная программа развития внутреннего производства утверждена постановлением Кабинета Министров Украины от 12.09.2011 №1130²⁶, направлена, среди прочего, на:

- инновационное обновление топливно-энергетического комплекса путем продвижения перспективных разработок (технологий и оборудования) в сфере энергосбережения;
- стимулирование использования возобновляемых источников энергии и альтернативных видов топлива;
- внедрение малоотходных, ресурсосберегающих и экологически приемлемых технологий в химической и нефтехимической промышленности;
- повышение экологических характеристик энергетических машин;

²⁵<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/529-2011-%D0%BF>

²⁶<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1130-2011-%D0%BF>



- экологизацию основного производства металлургического комплекса;
 - модернизацию производства и внедрение современных экологических стандартов в горно-промышленном комплексе;
 - экологизацию процессов промышленного использования минерально-сырьевой базы страны;
 - экологизацию землепользования, производства продукции растениеводства;
 - внедрение эффективных технологий экологически безопасного ресурсосберегающего производства продуктов питания и переработки сельскохозяйственного сырья;
 - экологизацию и повышение энергоэффективности экономики (включая формирование энергоэкологического рынка путем производства энергоэффективной и экологически чистой продукции, обеспечения экологической инфраструктуры, предоставления экологических услуг и др.).
- Энергетическая стратегия Украины на период до 2030 года одобрена распоряжением Кабинета Министров Украины от 24.07.2013 №1071-р²⁷, направлена в т.ч. на повышение эффективности потребления и использования энергопродуктов; уменьшение техногенной нагрузки на окружающую среду; на развитие использования нетрадиционных и возобновляемых источников энергии и альтернативных видов топлива;
- Транспортная стратегия Украины на период до 2020 года одобрена распоряжением Кабинета Министров Украины от 20.10.2010 №2174-р²⁸, направлена на стимулирование развития энергосберегающих и экологически безопасных видов транспорта, в т.ч. городского; обеспечение использования энергоэффективных, экологически безопасных и альтернативных видов жидкого и газового топлива; экологизацию строительства и содержания автомобильных дорог путем использования экологически чистых и энергосберегающих материалов и новейших технологий;
- Государственная целевая экономическая программа развития легкового автомобилестроения на период до 2020 года, концепция которой одобрена распоряжением Кабинета Министров Украины от 15.01.2014 №25-р²⁹, и от реализации которой ожидается обеспечение внедрения ресурсосберегающих, экологически чистых инновационных технологий, перехода на безотходные технологии в данной сфере;
- Государственная стратегия регионального развития на период до 2020 года утверждена постановлением Кабинета Министров Украины от 06.08.2014 №385³⁰ с целью повышения уровня инновационной и инвестиционной способности регионов предусматривает, обеспечение экологичности продукции;

²⁷<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1071-2013-%D1%80/paran6#n6>

²⁸<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2174-2010-%D1%80>

²⁹<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/25-2014-%D1%80>

³⁰<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/385-2014-%D0%BF#n11>



- Стратегия национальной безопасности Украины «Украина в меняющемся мире» утверждена Указом Президента Украины от 12 февраля 2007 года № 105 (в редакции Указа Президента Украины от 8 июня 2012 № 389/2012)³¹, одним из заданий определяет создание безопасных условий для жизнедеятельности населения путем применения современных экологически безопасных ресурсосберегающих технологий.

План мероприятий по выполнению Программы деятельности Кабинета Министров Украины и Стратегии устойчивого развития «Украина-2020» в 2015 году, утвержденный распоряжением Кабинета Министров Украины от 4 марта 2015 № 213-р³² с целью устойчивого развития сельских территорий предусматривает разработку проекта Концепции развития сельских территорий, которая должна включать стимулирование предпринимательской активности, диверсификацию занятости сельского населения (зеленый (сельский) туризм, промыслы и ремесла, услуги), механизмы влияния общественного самоуправления и регионального саморегулирования на социально-экономические составляющие жизнедеятельности общин и территорий).

Основы государственной политики «зеленой» экономики формируются в Концепции государственной политики развития «зеленой» экономики до 2020 года, проект которой разработан.

В государственных закупках на данное время в Украине пока еще не наблюдается активное применения критериев устойчивости. Понятие «устойчивые государственные закупки» или «зеленые закупки» все еще остается не введенным в систему государственных закупок на нормативном уровне. Соответственно, нет четко и ясно определенных критериев для УГЗ. Часто меняющееся законодательство в сфере государственных закупок в разное время в разной степени предоставляло возможности для применения критериев устойчивости в закупках. В разное время разной была и заинтересованность во внедрении и применении критериев устойчивости.

Так, действующий в период с 2000 по апрель 2008 года Закон Украины «О закупке товаров, работ и услуг за государственные средства» хотя и не имел четких требований относительно применения тех или иных критериев устойчивости, но и не ограничивал возможности включения, например, экологических характеристик продукции в технические спецификации, или применения критериев устойчивости при оценке предложений (неограниченный перечень критериев оценки).

В этот период, в некоторой степени, было уделено внимание вопросу внедрения зеленых закупок добровольным объединением муниципалитетов Украины – Сеть экологически устойчивых городов Украины³³, созданным в 2001 – 2002 гг. Цель Сети –

³¹<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/389/2012/paran5#n5>

³²<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/213-2015-%D1%80>

³³<http://www.gorsovet.mk.ua/surrounding/network.ru>



внедрение ее участниками системы экологического управления в соответствии с ДСТУ ISO 14001. Одним из направлений ее деятельности было также проведение семинаров и предоставление консультаций участникам Сети по вопросам, связанным с внедрением и применением зеленых закупок. В 2004 году город Николаев, как лидер Сети, получил Бременскую награду под патронажем ООН, за счет которой украинская сторона получила возможность углубленно изучить опыт английских муниципалитетов в разных сферах, в т.ч. тендерных закупок; также впервые в Украине был проведен международный семинар по «зеленым» тендерным закупкам с участием специалистов из Великобритании, Запорожья, Киева, Мариуполя, Москвы, Николаева, Одессы, Севастополя и Херсона.

В период с апреля по октябрь 2008 года государственные закупки осуществлялись в соответствии с Временным положением о закупке товаров, работ и услуг за государственные средства, утвержденным постановлением Кабинета Министров Украины от 28.03.2008 №274. Данный нормативный акт имел среди перечня критериев оценки тендерных предложений критерий «экологическая чистота».

С конца октября 2008 по июль 2010 года осуществление государственных закупок регулировалось Положением о закупке товаров, работ и услуг за государственные средства, утвержденным постановлением Кабинета Министров Украины от 17.10.2008 №921. Данный нормативный акт сохранял наличие такого критерия оценки предложений, как «экологическая чистота», но давал возможность заказчику выбирать для применения те или иные критерии из установленного перечня.

С августа 2010 и до апреля 2014 года основным нормативным актом в сфере государственных закупок был Закон Украины «Об осуществлении государственных закупок». Этот Закон установил требование, что технические, качественные характеристики предмета закупки должны предусматривать необходимость применения мер по защите окружающей среды и значительно ограничил критерий оценки предложений по сравнению с предыдущими актами. Закон установил «цену» как единственный критерий оценки предложений при закупке товаров для которых существует постоянно действующий рынок, а для специализированных закупок установил критерий «цена» в сочетании с другими критериями, в частности, такими как: качество выполнения работ, услуг; условия оплаты; срок выполнения; гарантийное обслуживание; эксплуатационные расходы; передача технологии и подготовка управленческих, научных и производственных кадров, включая использование местных ресурсов.

В 2010 году был издан перевод с английского языка публикации ICLEI (Международного совета по местным экологическим инициативам) «Руководство «Закупки+». «Инструкция по устойчивым рентабельным государственным закупкам» (2-е издание)³⁴, которое

³⁴http://www.procuraplus.org/fileadmin/files/Manuals/Russian_Manual/Procura_Manual_Rus.pdf



было разработано Николаевской городской общественной организацией «Аналитический центр экологически безопасного развития» в результате выполнения по договору с Европейским Секретариатом ICLEI в партнерстве с Николаевским горсоветом проекта «Сеть экологически устойчивых городов Украины». Руководство предоставляет четкие, инструкции для любого европейского органа власти по практическому осуществлению устойчивых закупок вне зависимости от размера или уровня опыта органа власти. Руководство включает: практические рекомендации по интеграции устойчивости в закупки, информацию по стоимости устойчивых закупок, модель управления систематическим выполнением устойчивых закупок, основные критерии закупок для 6 приоритетных групп товаров и услуг (автобусы, чистящие средства, электричество, продовольствие, оборудование ИТ, строительство и реконструкция зданий).

Согласно НПД по охране окружающей природной среды, в 2011 году предусматривалась разработка изменений в действующую на тот период редакцию Закона Украины «Об осуществлении государственных закупок» относительно внедрения экологически обоснованных (зеленых) закупок (п. 183). Но этот пункт так и остался невыполненным.

В 2013 году по инициативе Всеукраинской общественной организации «Живая планета» при поддержке Министерства экологии и природных ресурсов Украины, Государственной экологической академии последипломного образования и управления и проекта «Дополнительная секторальная бюджетная поддержка Министерства экологии и природных ресурсов Украины», было разработано и издано в серии «На пути к устойчивому потреблению и производству в Украине» методическое пособие «Руководство о применении зеленых закупок в государственном и частном секторах экономики»³⁵.

В пособии изложены принципы модели устойчивого потребления и производства как основы «зеленой экономики», приведен обзор законодательства Украины относительно возможности применения экологической составляющей к предмету закупки, приведены методические рекомендации и практические примеры осуществления зеленых закупок в государственном и частном секторах экономики с учетом лучших европейских и украинских практик применения.

В Стратегии развития системы управления государственными финансами, утвержденной распоряжением Кабинета Министров Украины от 01.08.2013 №774-р, было отмечено, что система государственных закупок должна играть стратегическую роль в развитии Украины, в частности способствовать надлежащему государственному управлению, социальной подотчетности и устойчивому развитию.

³⁵<http://www.zhiva-planeta.org.ua/novyny/191-new.html>



С ноября 2013 года в Украине реализуется проект «Гармонизация системы государственных закупок в Украине со стандартами ЕС»³⁶, который направлен на содействие развитию надежной и последовательной системы управления государственными финансами. Проект содействует формированию всеобъемлющей и прозрачной нормативно-правовой базы государственных закупок, эффективной институциональной инфраструктуры государственных закупок, системы ответственной и честной государственной власти по государственным закупкам, а также развитию системы государственной помощи в Украине.

Проект выполняется консорциумом во главе с ведущей международной компанией Crown Agents Ltd в сотрудничестве с британскими компаниями BDO LLP и CIPS (Королевский институт закупок и поставок) и финансируется Европейским Союзом до ноября 2016 года.

С апреля 2014 года основным нормативным актом в сфере государственных закупок является Закон Украины «Об осуществлении государственных закупок»³⁷ от 10.04.2014 №1197-VII. Как и закон предыдущей редакции, этот Закон сохраняет требование относительно того, что технические, качественные характеристики предмета закупки должны предусматривать необходимость применения мероприятий по защите окружающей среды. Основным критерием при оценке конкурсных предложений остается критерий «цена», но Закон не имеет четкой регламентации относительно возможностей применения в государственных закупках экологических и социальных критериев.

Несмотря на установленное Законом требование о соблюдении необходимости применения мер по защите окружающей среды, его выполняет незначительное количество закупщиков, а при выполнении данного требования, как правило, включаются не все возможные требования к предмету закупок. Так, анализ документации конкурсных торгов³⁸ показал что, закупщики в основном включают требования о соответствии стандартам ISO 14001, OHSAS 18001 или просто указывают, что участник должен применять меры по защите окружающей природной среды.

Из других требований закупщиков можно выделить следующие:

- необходимость предоставления информации об экологической чистоте материалов, которые будут использованы для строительства (заказчик – Национальный юридический университет им. Ярослава Мудрого);
- при выполнении работ по капитальному ремонту моста через реку (заказчик – Управление благоустройства и жилищной политики Криворожского горисполкома Днепропетровской области):

³⁶<http://eupublicprocurement.org.ua/?lang=UK>

³⁷<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1197-18/page>

³⁸<https://tender.me.gov.ua>



- не допускать разлива нефтепродуктов, масел и других химических веществ на почву, асфальтовое покрытие;
- при эксплуатации автотранспорта выброс отработанных газов не должен превышать допустимые нормы;
- не допускать складирования мусора в несанкционированных местах;
- экономно использовать воду;
- компенсировать ущерб, причиненный в случае загрязнения или иного негативного воздействия на природную среду;
- при закупке компьютеров (заказчик – Публичное акционерное общество «Донбассэнерго») следует учитывать:
 - конфигурацию системного блока: Сертификация ENERGY STAR 5.0;
 - конфигурацию монитора: экологический стандарт не ниже TCO 5.0.
 - соблюдать требования к уровню энергопотребления в рабочем режиме и режиму энергосбережения, максимального энергопотребления и т.п. (заказчик – Управление областного совета по имущественным отношениям г. Одесса):
 - *персональный компьютер*: энергопотребление – не более 10Вт при нормальной работе, не более 2 Вт в режиме энергосбережения;
 - *монитор*: энергопотребление – не более 18 Вт в рабочем режиме, не более 0,5 Вт в режиме энергосбережения;
 - *принтер*: максимальное энергопотребление – не более 600 Вт; энергопотребление в готовности – не более 8 Вт; энергопотребление в режиме энергосбережения – не более 7 Вт;
 - *многофункциональное устройство (МФУ)*: максимальное энергопотребление – не более 600 Вт; энергопотребление в готовности – не более 11 Вт; энергопотребление в режиме энергосбережения – не более 10 Вт;
 - *высокопроизводительный МФУ*: максимальное энергопотребление – не более 800 Вт; энергопотребление в готовности – не более 19 Вт; энергопотребление в режиме энергосбережения – не более 4,5 Вт.
- использовать качественную бумагу –сертифицированную по стандарту FSC Mixed Credit (заказчик – Харьковский городской совет);
- требовать наличие сертификата Oeko-Tex Standard 100 на ткани, из которых изготовлена спецодежда (зимние куртки) (заказчик – Дочернее предприятие «Укравтогаз» Национальной акционерной компании «Нафтогаз Украины»);
- необходимость предоставления информации о качестве материалов, из которых изготовлена мебель, в т.ч. об экологической чистоте материалов (заказчики – Харьковский институт банковского дела Университета банковского дела Национального банка Украины, Львовский институт



- банковского дела Университета банковского дела Национального банка Украины);
- автобусы должны соответствовать экологическим нормам, установленным техническими регламентами и национальными стандартами; соответствие экологическим нормам – не ниже Евро 4 (заказчики – Харьковский городской совет, Коммунальное предприятие «Ритуал»);
 - троллейбусы с низким уровнем пола, приспособленным для пассажиров с ограниченными возможностями (заказчик – Хмельницкое коммунальное предприятие «Электротранс»):
 - высота подножки от уровня дороги в соответствии с Правилами ЕЭК ООН 107-01, не более 340 мм;
 - пандус для въезда-выезда пассажиров с ограниченными физическими возможностями в коляске;
 - низкий уровень пола – 100%.

Кроме того, потенциал для внедрения и применения УГЗ в Украине усиливается:

- целями и обязательствами, взятыми Украиной в соответствии с международными актами и соглашениями относительно устойчивого развития, экологизации экономики, охраны окружающей природной среды, энергоэффективности, охраны социальных и трудовых прав;
- развитием УГЗ во всем мире и наличием лучших практик применения;
- повышением уровня осознания обществом, в т.ч. и институтами гражданского общества, экологических и социальных проблем, повышением уровня осведомленности в вопросах устойчивого развития, устойчивого производства и потребления.
- развитием инструментов, способствующих применению УГЗ. Например, таких как:
 - экологическая маркировка продукции, товаров, услуг (с 2004 года в Украине действует программа экологической маркировки в соответствии с ISO 14024 (знак «Зеленый журавлик»³⁹), входящая в GlobalEcolabellingNetwork, GEN; постановлением Кабинета Министров Украины от 18.05.2011 № 529 утвержден Технический регламент по экологической маркировке⁴⁰);
 - системы экологического управления (ISO 14001) и охраны труда (OHSAS 18001);
- ресурсоэффективное и более чистое производство;
- системы энергетического менеджмента (ISO 50001).

³⁹<http://www.ecolabel.org.ua/>

⁴⁰<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/529-2011-%D0%BF>



Возможности внедрения в Украине УГЗ значительно усиливаются с ратификацией Соглашения об Ассоциации между Украиной, с одной стороны, и Европейским Союзом, Европейским Сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой»⁴¹ (далее – Соглашение об ассоциации) (Закон Украины от 16.09.2014 г. № 1678-VII).

Соглашение об ассоциации требует от Украины поэтапное приведение законодательства в сфере государственных закупок в соответствие к стандартам ЕС, в т.ч. относительно применения экологических и социальных критериев с соблюдением предусмотренных временных рамок и этапов. Это требование касается не только действующих директив о государственных закупках, но и будущих изменений законодательства в этой сфере. Т.е. Украина должна обеспечить имплементацию:

- Директивы № 2004/18/ЕС о координации процедур по проведению тендеров на заключение контрактов на выполнение работ, поставку товаров и оказание услуг;
- Директивы № 2004/17/ЕС о координации процедур осуществления закупок субъектами, осуществляющими свою деятельность в водном, энергетическом, транспортном и почтовом секторах, а также действующие в ЕС с апреля 2014 года:
- Директивы 2014/24/ЕС о государственных закупках и отмене Директивы 2004/18/ЕС⁴²;
- Директивы 2014/25/ЕС о закупках юридическими лицами, действующими в водном, энергетическом, транспортном и почтовом секторах и отмене Директивы 2004/17/ЕС⁴³, которые, среди прочего, предусматривают применение экологических, социальных и трудовых критериев на разных этапах государственных закупок.

Кроме того, Украина также должна учитывать соответствующие толкования Суда Европейского Союза и мероприятия Европейской комиссии по имплементации этих директив.

Согласно Плану мероприятий по имплементации Соглашения об Ассоциации Украина – ЕС на 2014–2017 годы, утвержденному распоряжением Кабинета Министров Украины от 17.09.2014 г. №847-р⁴⁴ за февраль – апрель 2015 г., должны быть:

- разработаны проекты нормативно-правовых актов с целью имплементации базовых положений Директивы 2004/18/ЕС;
- проведена институциональная реформа в сфере государственных закупок;

⁴¹http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/984_011

⁴²<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1419890370900&uri=CELEX:32014L0024>

⁴³<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1419890432183&uri=CELEX:32014L0025>

⁴⁴<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/847-2014-%D1%80>



- разработана комплексная Дорожная карта по имплементации положений Директив ЕС с временными графиками и ключевыми поэтапными результатами, которые должны включать все реформы относительно адаптации законодательства и развития институционального потенциала. Это одно из первоочередных заданий на выполнение требований Соглашения об ассоциации. Дорожная карта должна быть составлена в виде детального плана полного транспонирования директив ЕС о государственных закупках в украинское законодательство и их эффективной имплементации в течение восьмилетнего периода с учетом этапов и временных рамок, предусмотренных Приложением XXI Соглашения об Ассоциации. Фактически разработка Дорожной карты означает разработку комплексной стратегии реформирования системы государственных закупок⁴⁵.

Исходя из этапов и временных рамок, установленных Приложением XXI Соглашения об ассоциации, положения директив, имеющие отношение к УГЗ, должны быть имплементированы на 2-м этапе адаптации (на протяжении 3 лет с даты вступления в силу положений Соглашения о государственных закупках⁴⁶) – базовые элементы Директивы 2004/18/ЕС и 3-м этапе (на протяжении 4-х лет) – базовые элементы Директивы 2004/17/ЕС.

План имплементации Директивы 2006/32/ЕС об эффективности конечного использования энергии и энергетические услуги, а также об отмене Директивы Совета 93/76/ЕЭС, одобренный распоряжением Кабинета Министров Украины от 26.11.2014 г. №1150-р, предусматривает разработку проекта Закона Украины о применении принципов рационального использования и сбережения энергии как критериев оценки период проведения тендерных процедур и государственных закупок.

1.2. Значение УГЗ для устойчивого развития

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ – ЧАСТЬ 1

Деятельность в области УГЗ направлена на обеспечение соответствия государственных структур принципам устойчивого управления и усиление этого соответствия.

УГЗ могут повлиять на такие области, как изменение климата, использование природных ресурсов, сокращение расходов, улучшение социального обеспечения и гарантий трудовых и социальных прав, улучшение условий труда, повышение уровня занятости, развитие инновационной деятельности.

УГЗ направлены на содействие сохранению и ответственному управлению природными ресурсами, стимулированию использования возобновляемых природных

⁴⁵http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?showHidden=1&art_id=245907265&cat_id=223345338&ctime=1372230312791

⁴⁶Соглашение об ассоциации вступило в силу 1 ноября 2014. Поскольку в 2014 году было принято решение об отсрочке вступления в силу экономической частью Соглашения на один год, соответствующие положения Соглашения о государственных закупках вступят в силу только 1 января 2016 года.



ресурсов или переработанных материалов, где это возможно, и сокращению отходов.

УГЗ являются важным инструментом для устойчивого развития страны, стимулирования развития внутреннего производства с применением более чистых технологий и инноваций.

Политика УГЗ может способствовать переоценке потребностей в закупках таким образом, чтобы снизить общие затраты. Оценка жизненного цикла предмета закупок позволяет более взвешенно оценивать его реальную общую стоимость, а также избегать ненужных закупок.

УГЗ имеют возможность влиять на занятость и условия труда, социальную справедливость и равенство.

Для Украины такое влияние УГЗ будет иметь очень важное значение, учитывая наличие таких проблем:

- недостаточное рациональное использование природных ресурсов, что приводит к истощению невозобновляемых ресурсов⁴⁷;
- образование значительных объемов отходов производства и потребления;
- ухудшение экологического состояния водных бассейнов;
- изношенность основных фондов;
- рост рисков возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера и т.п., Эти проблемы отмечены также как основные угрозы национальной безопасности страны⁴⁸;
- рост уровня безработицы⁴⁹.

Преимущества внедрения УГЗ	Политики и стратегии по устойчивому развитию
Уменьшение эмиссий парниковых газов	Стратегия государственной экологической политики Украины на период до 2020 года;
Уменьшение объема выбросов и сбросов	Стратегия государственной экологической политики Украины на период до 2020 года
Развитие системы экологической маркировки товаров и продуктов питания; обеспечение качества и экологичности продукции	Стратегия государственной экологической политики Украины на период до 2020 года; Государственная стратегия регионального развития на период до 2020 года, Государственная программа развития внутреннего производства
Развитие производства органической продукции / маркировки органической продукции	Стратегия государственной экологической политики Украины на период до 2020 года; Закон Украины «О производстве и обороте органической сельскохозяйственной продукции и сырья» ⁵⁰
Развитие систем экологического управления	Стратегия государственной экологической политики Украины на период до 2020 года
Развитие инноваций	Стратегия государственной экологической политики

⁴⁷Украина занимает одно из первых мест в мире по уровню потребления энергии, воды, полезных ископаемых и других ресурсов на единицу валового внутреннего продукта. В Украине на единицу продукции используется невозобновляемых природных ресурсов в 2 – 2,5 раза, а энергии в 2,5 – 3 раза больше, чем в Германии, Великобритании, Франции, США.

⁴⁸Указ Президента Украины от 12.02.2007 №105/2007 «О Стратегии национальной безопасности Украины» (в редакции Указа Президента Украины от 08.06.2012 №389/2012. <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/105/2007>

⁴⁹По данным Государственной службы статистики Украины количество зарегистрированных безработных в 2014 г. составило 1847,6 тыс. человек, в 2013 г. – 1510,4 тыс. человек. www.ukrstat.gov.ua

⁵⁰<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/425-18/page>



	Украины на период до 2020 года; Государственная стратегия регионального развития на период до 2020 года
Развитие более чистого производства	Стратегия государственной экологической политики Украины на период до 2020 года; Стратегия национальной безопасности Украины; проект Концепции внедрения в Украине более чистого производства
Модернизация производства	Стратегия государственной экологической политики Украины на период до 2020 года; Государственная стратегия регионального развития на период до 2020 года,
Развитие энергоэкологического рынка	Стратегия государственной экологической политики Украины на период до 2020 года; Государственная стратегия регионального развития на период до 2020 года, Государственная программа развития внутреннего производства
Увеличение объема использования возобновляемых и альтернативных источников энергии и альтернативных видов топлива	Стратегия государственной экологической политики Украины на период до 2020 года; Энергетическая стратегия Украины на период до 2030 года, Государственная стратегия регионального развития на период до 2020 года, Государственная программа развития внутреннего производства, Закон Украины «Об альтернативных источниках энергии» ⁵¹
Повышение уровня энергоэффективности и энергосбережения	Стратегия государственной экологической политики Украины на период до 2020 года; Энергетическая стратегия Украины на период до 2030 года, Государственная стратегия регионального развития на период до 2020 года; Государственная программа развития внутреннего производства; Закон Украины «Об электроэнергетике» ⁵² ; Закон Украины «Об энергосбережении» ⁵³
Увеличение объема заготовки, утилизации и использования отходов в качестве вторичного сырья	Стратегия государственной экологической политики Украины на период до 2020 года
Минимизация вредного воздействия транспорта на окружающую природную среду; повышение экологичности и энергоэффективности транспортных средств; стимулирование потребления альтернативных видов жидкого и газового	Транспортная стратегия Украины на период до 2020 года; Стратегия государственной экологической политики Украины на период до 2020 года; Концепция Государственной целевой экономической программы развития легкового автомобилестроения на период до 2020 года; Закон Украины «Об охране окружающей природной среды Украины» ⁵⁴ ; Закон Украины «О транспорте» ⁵⁵ ; Закон Украины «Об автомобильном транспорте» ⁵⁶

⁵¹<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/555-15>

⁵²<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/575/97-%D0%B2%D1%80>

⁵³<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/74/94-%D0%B2%D1%80>

⁵⁴<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1264-12>

⁵⁵<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/232/94-%D0%B2%D1%80>

⁵⁶<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2344-14>



моторного топлива	
Сохранение природных территорий и биоразнообразия	Стратегия государственной экологической политики Украины на период до 2020 года; Государственная стратегия регионального развития на период до 2020 года; Закон Украины «О животном мире»; Закон Украины «О растительном мире»; Закон Украины «О природно-заповедном фонде Украины»; Закон Украины «О красной книге»
Предотвращение нарушений законодательства по применению труда детей	Закон Украины «Об Общегосударственной программе «Национальный план действий по реализации Конвенции ООН о правах ребенка» на период до 2016 года» от 05.03.2009 №1065-VI ⁵⁷
Повышение уровня занятости	Стратегия развития аграрного сектора экономики на период до 2020 года; Государственная стратегия регионального развития на период до 2020 года, Закон Украины «О занятости населения» ⁵⁸
Предотвращение дискриминации	Закон Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» ⁵⁹ ; Закон Украины «Об основах предотвращения и противодействия дискриминации в Украине» ⁶⁰ ; Постановление Кабинета Министров Украины «Об утверждении Государственной программы обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин на период до 2016 года» ⁶¹
Обеспечение реализации прав и удовлетворение потребностей инвалидов	Государственная целевая программа «Национальный план действий по реализации Конвенции о правах инвалидов» на период до 2020 года, утвержденная Постановлением Кабинета Министров Украины от 01.08.2012 № 706 ⁶²

2. Правовая основа

2.1 Действующая нормативно-правовая база Украины, влияющая и/или связанная с УГЗ

По результатам проведенного обзора законодательства установлено, что в Украине действует значительное количество нормативно-правовых актов, как международных, так и национальных, которые в той или иной мере могут влиять на реализацию или связаны с осуществлением УГЗ.

Международные акты

⁵⁷<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1065-17>

⁵⁸<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/5067-17>

⁵⁹<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2866-15>

⁶⁰<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/5207-17>

⁶¹<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/717-2013-%D0%BF>

⁶²<http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/706-2012-%D0%BF>



Украина принимает активное участие в международных отношениях и является стороной значительного количества международных соглашений, в т.ч. экономического, экологического и социального характера.

Среди основных соглашений, которые могут оказывать влияние на УГЗ, можно назвать следующие: Хартия «Города Европы на пути к устойчивому развитию» (Ольборгская хартия); Женевская конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 года; Стокгольмская конвенция по стойким органическим загрязнителям; Рамочная конвенция ООН об изменении климата и Киотский протокол; Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо); Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением; Конвенция о международной торговле вымирающими видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения (СИТЕС); Конвенция о сохранении мигрирующих видов диких животных (Боннская конвенция); Соглашение о сохранении популяций европейских летучих мышей (EUROBATS); Соглашение о сохранении афро-евразийских мигрирующих водно-болотных птиц (AEWA); Соглашение о сохранении китообразных Черного моря, Средиземного моря и прилегающей акватории Атлантического океана (ACCOBAMS); Конвенция об охране дикой флоры и фауны и природных мест обитания в Европе (Бернская конвенция); Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой; Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле; Конвенция о биологическом разнообразии; Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция); Конвенция о трансграничном влиянии промышленных аварий; Конвенция о предотвращении загрязнения моря сбросами отходов и других материалов; Конвенция о защите Черного моря от загрязнения (Бухарестская конвенция); Протокол о защите морской среды Черного моря от загрязнения с наземных источников, 1992 г.; Протокол о сотрудничестве в борьбе с загрязнением среды Черного моря нефтью и другими вредными веществами в чрезвычайных ситуациях, 1992 г.; Протокол о защите морской среды Черного моря от загрязнения, вызываемого захоронением, 1992 г.; Протокол о сохранении биоразнообразия и ландшафтов Черного моря к Конвенции о защите Черного моря от загрязнения, 2002 г.; Международная Конвенция по предупреждению загрязнения морскими судами (МАРПОЛ 73/78); Договор об Антарктике; Протокол по охране окружающей среды к Договору об Антарктике; Рамочная конвенция об охране и устойчивом развитии Карпат (Карпатская конвенция); Протокол о сохранении и устойчивом использовании биологического и ландшафтного разнообразия, 2008 г.; Конвенция о



сотрудничестве по охране и устойчивом использовании реки Дунай (Конвенция об охране реки Дунай); Европейская ландшафтная конвенция (Флорентийская конвенция); Европейская Энергетическая Хартия, 1991 г.; Договор к Энергетической хартии, 1994 г.; Протокол к Энергетической Хартии по вопросам энергетической эффективности и соответствующим экологическим аспектам (ПЭЭСЭА), 1994 г.; Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, 1999г. (Конвенция 182), Конвенция о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы, 1948 г. (Конвенция МОТ 87), Конвенция о принудительном или обязательном труде, 1930 г. (№ 29), Конвенция об упразднении принудительного труда, 1957 г. (№ 105), Конвенция о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности, 1951 г. (№ 100), Конвенция о дискриминации в области труда и занятий, 1958 г. (№ 111), Конвенция о минимальном возрасте для приема на работу, 1973 г. (№ 138), Конвенция относительно применения принципов права на организацию и заключение коллективных договоров, 1949 г. (№ 98), Конвенция о правах инвалидов, а также ряд международных глобальных и региональных соглашений двустороннего характера и многостороннего характера, включая Соглашение об Ассоциации Украина – ЕС, Договор об учреждении Энергетического Сообщества и др.

Национальное законодательство

Конституционное законодательство. Ведущее место в украинском законодательстве занимает Конституция Украины– Основной Закон государства, определяющий исходные принципы национальной системы права.

К конституционным нормам, имеющим отношение к государственным закупкам, можно отнести:

- экономические нормы (нормы по формированию бюджетной политики страны (статьи 95, 116, 119, 143), нормы, защищающие конкуренцию в предпринимательской деятельности (статья 42));
- нормы в области устойчивого развития, окружающей среды и социальных проблем (статьи 13 (социальная направленность экономики), 16 (обязанность государства обеспечивать экологическую безопасность и поддерживать экологическое равновесие на территории Украины), 24 (равность конституционных прав граждан), 41 (использование собственности не может наносить вред правам, свободам и достоинству граждан, интересам общества, ухудшать экологическую ситуацию и природные качества земли), 42 (защита потребителей, контроль за качеством и безопасностью продукции и всех видов услуг и работ), 43 (трудовые права), 50 (право на безопасную для жизни и здоровья окружающую среду), 66 (обязанность каждого не наносить вред природе)).



Финансовое и бюджетное законодательство. Основа финансового и бюджетного регулирования – Бюджетный кодекс Украины, Закон о Государственном бюджете, постановление Кабинета Министров Украины от 28 февраля 2002 г. №228 «Об утверждении Порядка составления, рассмотрения, утверждения и основных требований к выполнению смет бюджетных учреждений».

В некоторых случаях порядок использования средств государственного бюджета уточняется отдельными актами. Например, Порядок использования средств, предусмотренных в государственном бюджете для осуществления мероприятий, направленных на уменьшение объемов выбросов (увеличение абсорбции) парниковых газов, утвержден Постановлением Кабинета Министров Украины от 23 марта 2011 г. № 348, Порядок государственного финансирования капитального строительства, утвержден Постановлением Кабинета Министров Украины от 27 декабря 2001 г. № 1764 и др.

Законодательство в сфере государственных закупок. Основным нормативно-правовым актом в сфере государственных закупок является Закон Украины «Об осуществлении государственных закупок» (в редакции 2014 г.)⁶³, которым определяются условия, порядок и процедуры закупок товаров, работ и услуг в случае, если годовая стоимость предмета закупки товаров и услуг равна или превышает 100 000 гривен, а работ – 1000000 гривен. Закон также имеет ряд исключений в сфере своего действия.

Законом предусмотрены 5 процедур закупок – открытые торги, двухступенчатые торги, запрос ценовых предложений, предварительная квалификация участников и переговорная процедура, а также условия и порядок их применения.

Закон определяет функции и полномочия Уполномоченного органа по вопросам государственных закупок, которым является Министерство экономического развития и торговли Украины; Уполномоченным органом обжалования и выявления нарушений в сфере государственных закупок называет Антимонопольный комитет Украины, а также определяет порядок проведения процедуры обжалования (статья 18).

Закон также определяет развернутый перечень информации, подлежащей обязательному опубликованию в электронном виде (статья 10), содержание документации конкурсных торгов (статья 22), квалификационные требования (статьи 16-17), требования по раскрытию и оценке предложений конкурсных торгов, условия присуждения контракта (статьи 27, 28, 29, 30), условия отмены торгов (статья 30) и специальные условия договоров о закупке (статьи 40, 41).

⁶³<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1197-18/page>



С 2012 г. действует Закон Украины «Об особенностях осуществления закупок в отдельных сферах хозяйственной деятельности»⁶⁴, который регулирует закупки в сфере коммунальных и инфраструктурных услуг, а именно:

- обеспечение производства, транспортировки и поставки тепловой энергии;
- обеспечение производства, передачи, распределения, купли-продажи, поставки электрической энергии и централизованного диспетчерского (оперативно-технологического) управления объединенной энергетической системой Украины;
- обеспечение производства, транспортировки и поставки питьевой воды;
- обеспечение функционирования централизованного водоотвода;
- предоставление услуг по пользованию инфраструктурой железнодорожного транспорта общего пользования;
- обеспечение функционирования городского электрического транспорта и эксплуатация его объектов для предоставления услуг по перевозке;
- предоставление услуг автостанций, портов, аэропортов;
- предоставление услуг по аэронавигационному обслуживанию полетов воздушных судов;
- предоставление услуг почтовой связи;
- геологическое изучение (в т.ч. опытно-промышленная разработка месторождений) нефтегазоносных недр, месторождений угля и других видов твердого топлива;
- обеспечение функционирования и эксплуатация телекоммуникационных сетей фиксированной связи общего пользования или предоставление общедоступных телекоммуникационных услуг;
- обеспечение транспортировки, хранения, переработки нефти и нефтепродуктов сырых;
- обеспечение функционирования рынка электрической энергии, рынка «на сутки вперед», балансирующего рынка, рынка вспомогательных услуг, а также предоставление услуг системного оператора, администратора расчетов, администратора коммерческого учета, оператора рынка, гарантированного покупателя в соответствии с положениями Закона Украины «Об основах функционирования рынка электрической энергии Украины»⁶⁵;
- предоставление вспомогательных услуг на рынке вспомогательных услуг и услуг по выравниванию условий для конкуренции в соответствии с положениями Закона Украины «Об основах функционирования рынка электрической энергии Украины».

⁶⁴<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/4851-17>

⁶⁵<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/663-18>



Для обеспечения выполнения законов Украины «Об осуществлении государственных закупок» и «Об особенностях осуществления закупок в отдельных сферах хозяйственной деятельности» действуют такие подзаконные акты:

- постановление Кабинета Министров Украины от 04.07.2012 г. № 603 «Об особенностях выполнения рамочных соглашений»⁶⁶ – устанавливает специальные правила применения рамочных соглашений;
- постановление Кабинета Министров Украины от 04.07.2012 № 602 «Об утверждении Порядка определения генеральных заказчиков и взаимодействия заказчиков с генеральным заказчиком по рамочным соглашениям» – закрепляет механизм определения генеральных заказчиков и взаимодействия заказчиков с генеральным заказчиком по рамочным соглашениям;
- приказ Министерства экономического развития и торговли Украины от 26.07.2010 № 916 «Об утверждении Типового положения о Комитете по конкурсным торгам»⁶⁷ - определяет функции и порядок организации работы комитетов по конкурсным торгам, то есть группы специалистов заказчика, предназначенной ответственным за организацию и проведение процедур закупки в соответствии с Законом;
- приказ Министерства экономического развития и торговли Украины от 26.07.2010 № 919 «Об утверждении стандартной документации конкурсных торгов»⁶⁸ - содержит образцы стандартной документации конкурсных торгов (в табличном виде), которая используется в открытых и двухступенчатых торгах, а также инструкции для участников по подготовке предложений конкурсных торгов с целью включения в них всей информации и документации, которые предусматриваются требованиями заказчика и статьей 22 Закона Украины «Об осуществлении государственных закупок»;
- приказ Министерства экономического развития и торговли Украины от 26.07.2010 № 921 «Об утверждении Порядка определения предмета закупки»⁶⁹ – закрепляет отдельные правила определения предмета закупки для случаев закупки товаров и услуг для случаев закупки работ. В общем, механизм определения предмета закупки товаров и услуг на основе действующих государственных классификаторов и Государственных стандартов Украины (ДСТУ) вполне понятен. Однако, классификация ЕС (Общий словарь закупок – CPV) во многом отличается от украинского (структура, кодификация). Определение предмета закупки

⁶⁶<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/603-2012-%D0%BF>

⁶⁷<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/z0622-10>

⁶⁸<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/z0653-10/paran15#n15>

⁶⁹<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/z0623-10>



- работ осуществляется отдельно по каждому объекту строительства (работ) с учетом государственных строительных норм;
- приказ Министерства экономического развития и торговли Украины от 15.09.2014 № 1106 «Об утверждении форм документов в сфере государственных закупок»⁷⁰ – утверждает стандартные формы документов в сфере государственных закупок - почти все формы документов, используемые заказчиками в ходе осуществления закупок, кроме тех, которые составляются в отдельных случаях (таких как протокол об отклонении предложений конкурсных торгов);
 - приказ Министерства экономического развития и торговли Украины от 19.10.2011 № 155 «Об осуществлении мониторинга государственных закупок»⁷¹ – определяет порядок осуществления мониторинга государственных закупок Минэкономразвития Украины;
 - приказ Министерства экономического развития и торговли Украины от 06.10.2014 №1190 «Об утверждении примерных учебных программ по вопросам организации и осуществления государственных закупок»⁷²
 - приказ Минэкономразвития Украины от 24.04.2012 № 504 «Об особенностях заключения рамочных соглашений»⁷³ – устанавливает специальные правила использования рамочных соглашений;
 - приказ Минэкономразвития Украины от 24.04.2012 № 503 «Об утверждении Перечня товаров и услуг, которые могут закупаться по рамочным соглашениям»⁷⁴ – перечень включает 93 позиций товаров и услуг;
 - приказ Государственного комитета статистики Украины от 26.11.2012 № 485 «Об утверждении формы государственного статистического наблюдения № 1-торги (квартальная) «Отчет о проведении закупок товаров, работ и услуг за государственные средства»⁷⁵.
 - Кроме того, отдельно в Украине урегулированы договоры концессии. Основными нормативно-правовыми актами в этой сфере являются:
 - Закон Украины «О концессиях»⁷⁶;
 - Закон Украины «О концессиях на строительство и эксплуатацию автомобильных дорог»⁷⁷;
 - Закон Украины «Об особенностях передачи в аренду или концессию объектов в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотвода,

⁷⁰<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/z1241-14>

⁷¹<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/z1377-11/paran18#n18>

⁷²<http://www.me.gov.ua/LegislativeActs/List?lang=uk-UA&tag=Normativno-pravoviAkti3>

⁷³<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/z1059-12>

⁷⁴<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/z0785-12>

⁷⁵http://ukrstat.org/uk/norm_doc/2012/485/485_2012.htm

⁷⁶<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/997-14>

⁷⁷<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1286-14>



находящихся в коммунальной собственности»⁷⁸;

–Закон Украины «Об особенностях аренды или концессии объектов топливно-энергетического комплекса, находящихся в государственной собственности»⁷⁹;

–Закон Украины «О государственно-частном партнерстве»⁸⁰ – регулирует договора концессии, и предусматривает механизмы, очень похожи на те, которые предусмотрены законодательством в этой сфере (так, кроме договоров концессии Законом предусмотрены договора о совместной деятельности, которые фактически являются разновидностью договоров концессии).

Подзаконными актами установлены специальные правила и положения по оформлению договоров концессии и о порядке их регистрации, перечень объектов, которые могут быть предметом договора концессии, методы расчета концессионных вознаграждений и т.п.

Экологические нормы. Водный, Лесной, Земельный кодексы Украины, Кодекс о недрах, законы Украины «Об охране окружающей природной среды Украины», «Основы законодательства Украины о здравоохранении», «Об энергосбережении», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «Об охране атмосферного воздуха», «Об отходах», «Об общегосударственной целевой экологической программе обращения с радиоактивными отходами», «О животном мире», «О растительном мире», «О природно-заповедном фонде Украины», «О красной книге», «О пестицидах и агрохимикатах» и др.

Кроме того, экологические требования к продукции, товару, услугам устанавливаются в технических регламентах; экологические и социальные характеристики к продукции, товару, услугам, как результатам деятельности, устанавливаются в национальных стандартах Украины (ДСТУ), а также могут быть включенными в другие нормативные документы (ДБН, СанПиНи др.).

Согласно правил национальной стандартизации стандарты на продукцию (услуги), производство и использование которой может нанести вред окружающей природной среде, обязательно должны включать раздел «Требования охраны окружающей природной среды».

Социальные нормы, которые должны учитываться при УГЗ, установлены преимущественно в Кодексе законов Украины о труде и ряде других нормативно-правовых актов (законы Украины «Об оплате труда», «О коллективных договорах и соглашениях», «О занятости населения», «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», «О социальной защищенности инвалидов в Украине» и др.).

⁷⁸<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2624-17>

⁷⁹<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/3687-17>

⁸⁰<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2404-17>



На данное время разработан и внесен на рассмотрение в Верховный Совет Украины проект Трудового кодекса Украины, который заменит Кодекс законов Украины о труде и значительную часть отдельных актов. Проект кодекса направлен на адаптацию трудового законодательства Украины к Европейской социальной хартии и актов Всеобщей декларации прав человека, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, конвенций и рекомендаций Международной организации труда, касающиеся недопущения дискриминации в сфере труда, запрета принудительного труда, определения основных прав работника и работодателя и др.

Кроме того, социальные нормы, в частности, касающиеся обеспечения доступности продукции или услуг населению с пониженной мобильностью, устанавливаются также в нормативно-технической документации (национальные стандарты (ДСТУ), государственных строительных нормах (ДБН).

Нормативно-правовые акты, имеющие непосредственное отношение к приоритетным для УГЗ категориям товаров:

Технический регламент моющих средств, утвержденный Постановлением Кабинета Министров Украины от 20 августа 2008 г. № 717 – устанавливает требования к моющим средствам и поверхностно-активным веществам, входящим в их состав. Одним из основных требований к моющему средству, использование которого может нанести вред окружающей среде и здоровью потребителя, является способность к первичному и полному биологическому расщеплению поверхностно-активных веществ, входящих в его состав. К некоторым моющим средствам применяется требование относительно ограничения содержания фосфатов и других фосфорных соединений (с 25.12.2014 для стиральных порошков общее содержание фосфора не должно составлять или превышать 0,5 г в рекомендованном количестве и / или дозировке стирального порошка для использования в основном цикле процесса стирки в жесткой воде для стандартной загрузки стиральной машины; для моющих средств для бытовых посудомоечных машин с 01.01.2017 – не больше 0,3 г в стандартной дозе моющего средства для использования в основном цикле мытья для загрузки посудомоечной машины столовым набором на 12 персон).

В соответствии с Соглашением об Ассоциации Украина должна обеспечить имплементацию:

- Директивы 2004/42/ЕС об ограничении выбросов летучих органических соединений за счет использования органических растворителей в некоторых красках и лаках и продукции для транспортных средств и внесения изменений и дополнений;
- Директивы 1999/13/ЕС, которая ограничивает общее содержание летучих органических соединений (ЛОС) в красках и лаках с целью предупреждения или уменьшения загрязнения атмосферного воздуха и образования тропосферного озона.



2.2. Изменения в нормативно-правовой базе, необходимые для реализации УГЗ в Украине

Для реализации в Украине УГЗ в нормативно-правовой базе необходимо:

- закрепление основных принципов государственной политики по УГЗ путем внесения изменений в Стратегию государственной экологической политики до 2020 года и Стратегию развития системы управления государственными финансами;
- утверждение Плана действий по внедрению УГЗ в Украине путем включения мероприятий в проект Национального плана действий по охране окружающей природной среды на 2016 – 2020 гг., проект Дорожной карты по имплементации положений Директив ЕС по государственным закупкам (разрабатывается в рамках реализации Плана мероприятий по имплементации Соглашения об Ассоциации Украина – ЕС);
- внесение соответствующих изменений в Закон Украины «Об осуществлении государственных закупок» и в подзаконные акты, обеспечивающие выполнение закона;
- разработка методических рекомендаций по применению критериев устойчивости в государственных закупках, которые должны предусматривать инструкции для заказчиков относительно организации и проведения УГЗ; возможностей интеграции аспектов устойчивости на всех этапах закупочного цикла: планировании (определении потребностей и управлении спросом), определении квалификации поставщиков, разработке спецификаций, рассмотрении предложений, присуждении контрактов и управлении контрактами; проведении аудита закупок;
- разработка методик расчета (оценки) затрат на протяжении жизненного цикла для приоритетных категорий товаров и услуг.

Изменения в нормативно-правовой базе должны обеспечить:

- определение и закрепление политики УГЗ, ее принципов и плана действий для ее реализации;
- расширение возможностей применения подхода УГЗ по сравнению с действующим положением;
- институциональную способность применения подхода УГЗ;
- достаточное образование и поддержку высокой компетентности ответственных за организацию и проведение государственных закупок;
- мониторинг применения УГЗ подхода.



ПЛАН ДЕЙСТВИЙ – ЧАСТЬ 2

НОРМАТИВНО-ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА

Существующие политики / законы	Запланированные изменения в законодательстве	Ожидаемые результаты	Ведомство, ответственное за поправки	Сроки выполнения	Бюджет тыс.грн
Стратегия государственной экологической политики, утвержденная Законом Украины от 21.12.2010 №2818-VI ⁸¹	Предложения по внесению изменений в Стратегию государственной экологической политики приведены в Приложении 3 ⁸² :	Утверждение основ национальной политики по УГЗ	Минприроды	2015	75
Стратегия развития системы управления государственными финансами и План мероприятий по реализации Стратегии развития системы управления государственными финансами ⁸³	Предложения по внесению изменений в Стратегию развития системы управления государственными финансами и План мероприятий приведены в Приложении 3.1.	Утверждение основ национальной политики и основных мероприятий, способствующих внедрению УГЗ	Минфин, Минэкономразвития	2015	
Национальный план	Предложения к проекту НПД по охране	Утверждение	Минприроды	2015	

⁸¹ <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2818-17>

⁸² На данное время ведутся обсуждения по пересмотру Стратегии экополитики, поэтому в предлагаемых изменениях не указывается в какие конкретно разделы предназначены данные изменения. Соответственно, при подготовке итогового документа по внесению изменений в Стратегию возможны некоторые изменения в предлагаемых изменениях относительно УГЗ.

⁸³ <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/774-2013-%D1%80>



действий по охране окружающей природной среды на 2016 – 2020 годы ⁸⁴	охраны окружающей природной среды на 2016 – 2020 годы приведены в Приложении 3.2.	основных мероприятий по внедрению УГЗ			
Закон Украины «Об осуществлении государственных закупок» ⁸⁵	Внесение изменений в статью 1. «жизненный цикл – все последовательные и / или взаимосвязанные этапы, включая необходимые исследования и разработки, производство, торговлю и ее условия, транспортировку, использование и техническое обслуживание в течение всего периода существования продукта, работ или оказания услуги, начиная с приобретения сырья или генерирования ресурсов и заканчивая ликвидацией, распродажей и завершением услуг или утилизацией»	Введение основных понятий, отсутствующих в действующей редакции. Соответствие ст. 2 Директивы 2014/24/ЕС, ст. 2 Директивы 2014/25/ЕС	Минэкономразвития	2016	
	Часть 1 статьи 3 дополнить абзацем: «Соблюдение требований законодательства в сфере охраны окружающей природной среды, социального и трудового законодательства»	Обеспечение соблюдения принципа устойчивости в государственных закупках. Соответствие ст. 18 Директивы 2014/24/ЕС, ст. 36 Директивы 2014/25/ЕС			
	В пункте 3 части 2 статьи 22: 1) В первом предложении слова «качественные и количественные» заменить словами «качественные,	Расширение возможностей заказчиков			

⁸⁴Находится в разработке⁸⁵<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1197-18>



	<p>количественные и экологические»;</p> <p>2) Третье предложение дополнить словами «средства подтверждения соответствия экологическим, социальным, трудовым или другим требованиям, сертификаты систем качества и систем экологического управления»;</p> <p>3) пункт дополнить абзацами следующего содержания: «Спецификация может содержать характеристики процесса или способа производства, выполнения работ, оказания услуг, конкретного процесса из любой стадии жизненного цикла товара / услуги, при условии, что эти характеристики связаны с предметом договора и соответствуют его целям. Если предмет закупок предназначен для использования физическими лицами, техническая спецификация должна содержать характеристики, которые обеспечат доступность / приспособленность для лиц с ограниченными возможностями, за исключением должным образом обоснованных случаев»</p>	<p>относительно включения в технические спецификации экологических и социальных характеристик. Соответствие ст. 42, 43, п. 1-2 ст. 62 Директивы 2014/24/ЕС, ст. 60, 61, п. 1-2 ст. 81 Директивы 2014/25/ЕС</p>			
	<p>Абзац 3 пункта 5 статьи 28 дополнить следующими словами: «или расходов с использованием подхода экономической эффективности, в частности, такого как учет затрат на протяжении жизненного цикла»</p>	<p>Обеспечение возможности учитывать при оценке конкурсных предложений затрат на протяжении жизненного цикла предмета закупок.</p>			



		Соответствие ст. 67 Директивы 2014/24/ЕС, ст. 82 Директивы 2014/25/ЕС			
Положение о Министерстве экологии и природных ресурсов Украины, утвержденное постановлением Кабинета Министров Украины от 21.01.2015 №32 ⁸⁶	Дополнить пунктом 72-1 такого содержания: «Принимает участие, в пределах своих полномочий, в разработке, согласовании экологических критериев к продукции, товарам, услугам, предоставлении разъяснений относительно их применения и выполнения»	Институциональная способность внедрения и применения УГЗ	Минприроды	2015 (2016)	
Положение о Министерстве социальной политики Украины, утвержденное Указом Президента Украины от 06.04.2011 №389/2011 ⁸⁷	Дополнить пункт 4 подпунктом 85 такого содержания: «Принимает участие, в пределах своих полномочий, в разработке, согласовании, мониторинге социальных критериев к продукции, товарам, услугам, предоставлении разъяснений относительно их применения и выполнения»	Институциональная способность внедрения и применения УГЗ	Минсоцполитики	2015 (2016)	
Приказ Минэкономразвития от 15.09.2014 № 1106 «Об утверждении форм документов в сфере государственных закупок» ⁸⁸	Предложения по внесению изменений в формы документов в сфере государственных закупок приведены в Приложении 3.4.	Обеспечение отображения применения экологических / социальных / трудовых критериев при проведении процедур закупок	Минэкономразвития	2016	

⁸⁶ <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/32-2015-%D0%BF>

⁸⁷ <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/389/2011>

⁸⁸ <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/z1241-14>



<p>Приказ Государственного комитета статистики Украины от 26.11.2012 № 485 «Об утверждении формы государственного статистического наблюдения № 1-торги (квартальная) «Отчет о проведении закупок товаров, работ и услуг за государственные средства»⁸⁹</p>	<p>Форму государственного статистического наблюдения № 1-торги (квартальная) дополнить следующей информацией:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) после 101 рядка вставить рядок с текстом «объявлений о результатах процедур закупок, которые проведены с применением подхода устойчивых закупок»; 2) после 120 рядка вставить рядок с текстом «из них участников, которые подали заявки для участия в процедурах закупки, которые проведены с применением подхода устойчивых закупок»; 3) после 132 рядка вставить рядок с текстом «субъектов хозяйствования – победителей устойчивых закупок»; 4) после 160 рядка вставить рядок с текстом «с субъектами хозяйствования в результате проведения процедур закупок, проведенных с применением подхода устойчивых закупок»; 5) после 170 рядка вставить рядок с текстом «из них подписанных в результате применения подхода устойчивых закупок»; 6) после 171 рядка вставить рядок с текстом «из них договоров, включающих экологические, социальные, трудовые требования / подписанных в результате применения подхода устойчивых закупок»; 7) после 181 рядка вставить рядок с текстом «из них договоров, включающих экологические, социальные, трудовые требования»; 	<p>Обеспечение получения статистической информации о применении УГЗ</p>	<p>Минэкономразвития, Госстат</p>	<p>2016</p>	
---	--	---	-----------------------------------	-------------	--

⁸⁹ http://ukrstat.org/uk/norm_doc/2012/485/485_2012.htm



	<p>8) после рядака 241а вставить рядок 241б с текстом «устойчивых* товаров»;</p> <p>9) после рядака 242 вставить рядок 242а с текстом «из них устойчивых работ»;</p> <p>10)после рядака243 вставить рядок 243а с текстом «устойчивых услуг».</p> <p>*Под устойчивыми товарами, работами, услугами в данной форме понимаются товары, работы, услуги, приобретенные в результате применения подхода устойчивых закупок.</p>				
<p>Приказ Минэкономразвития от 19.10.2011 № 155 «Об осуществлении мониторинга государственных закупок»⁹⁰</p>	<p>В Порядке осуществления мониторинга государственных закупок:</p> <p>1) пункт 1.5 дополнить абзацем такого содержания: «провести анализ применения подхода устойчивых закупок»;</p> <p>2) пункт 1.6 дополнить новым четвертым абзацем такого содержания: «осуществлять взаимодействие с центральными органами исполнительной власти по формированию и обеспечению реализации государственной политики в сферах охраны окружающей природной среды, занятости населения, трудовых отношений, социальной защиты для проведения анализа применения подхода устойчивых закупок».</p>	<p>Обеспечение мониторинга применения подхода УГЗ</p>	<p>Минэкономразвития</p>	<p>2016</p>	
<p>Приказ Минэкономразвития Украины от 06.10.2014 №1190 «Об утверждении примерных учебных</p>	<p>Дополнение инвариантной части Примерной программы обучения специалистов по вопросам организации и осуществления закупок: «Тема 19 «Устойчивые государственные закупки». Слушателям предоставляется информация о</p>	<p>Обеспечение обучения по УГЗ</p>	<p>Минэкономразвития</p>	<p>2016</p>	

⁹⁰<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/z1377-11>



<p>программ по вопросам организации и осуществления государственных закупок»⁹¹</p>	<p>понятии «устойчивые государственные закупки», критерии УГЗ, правила применения критериев УГЗ в документации конкурсных торгов, преимущества применения УГЗ, международные практики применения УГЗ».</p> <p>Дополнение инвариантной части Примерной учебной программы повышения квалификации по вопросам организации и осуществления закупок: «Тема 8 «Устойчивые государственные закупки». Слушателям предоставляется информация о понятии «устойчивые государственные закупки», критерии УГЗ, правила применения критериев УГЗ в документации конкурсных торгов, преимущества применения УГЗ, международные практики применения УГЗ.»</p>				
---	---	--	--	--	--

⁹¹<http://www.me.gov.ua/LegislativeActs/List?lang=uk-UA&tag=Normativno-pravoviAkti3>



3. Институциональная структура и определение ролей и обязанностей

В целом, институциональная структура системы государственных закупок в Украине включает:

- *Заказчики и комитеты по конкурсным торгам*

В Украине насчитывается около 15 000 заказчиков на общегосударственном и местном уровнях. Согласно Закону «Об осуществлении государственных закупок», заказчиками являются органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также юридические лица (предприятия, учреждения, организации) и их объединения, которые обеспечивают потребности государства или территориальной общины, если такая деятельность не осуществляется на промышленной или коммерческой основе при наличии одного из следующих признаков:

- юридическое лицо является получателем бюджетных средств и уполномоченное распорядителем бюджетных средств на осуществление мероприятий, предусмотренных бюджетной программой, в рамках такого финансирования;

- органы государственной власти или органы местного самоуправления или другие заказчики обладают большинством голосов в высшем органе управления юридического лица;

- в уставном капитале юридического лица государственная или коммунальная доля акций (долей, паев) превышает 50 процентов.

Кроме того, правила осуществления государственных закупок распространяются на некоторые предприятия, которые имеют специальные и эксклюзивные права и предоставляющих услуги в сферах энергетики, транспорта, водоснабжения / водоотведения и почтовой связи (так называемые «коммунальные и инфраструктурные услуги»), которые определены Законом Украины «Об особенностях осуществления закупок в отдельных сферах хозяйственной деятельности».

Для подготовки к процедуре закупки и ее проведению каждый заказчик обязан создать комитет по конкурсным торгам, в состав которого должны войти, по крайней мере, пять служащих заказчика. Если количество служебных (должностных) лиц в штате заказчика меньше, пяти человек, то в состав комитета по конкурсным торгам должны войти все служебные (должностные) лица заказчика. Комитеты по конкурсным торгам отвечают за планирование, организацию процедур государственных закупок, распространение необходимой информации и осуществление любых других мер, которые требуются на протяжении всего закупочного цикла. Члены комитета по конкурсным торгам несут персональную ответственность за принятые ими решения от имени заказчика, которого они представляют.



- **Министерство экономического развития и торговли Украины (Минэкономразвития)**⁹² – специально уполномоченный орган в сфере государственных закупок.

Минэкономразвития согласно Положению о Министерстве⁹³ и Закона Украины «Об осуществлении государственных закупок»:

- обеспечивает формирование и реализацию государственной политики в сфере государственных закупок;
- осуществляет нормативно-правовое обеспечение государственного регулирования и контроля в сфере государственных закупок;
- проводит мониторинг государственных закупок;
- дает разъяснения по применению законодательства в сфере государственных закупок;
- разрабатывает примерные учебные программы по вопросам организации и осуществления государственных закупок;
- обеспечивает функционирование бесплатного веб-портала уполномоченного органа по вопросам государственных закупок;
- оказывает бесплатную методологическую помощь заказчикам и предоставляет ответы рекомендательного характера по вопросам государственных закупок на запросы заинтересованных лиц;
- разрабатывает и утверждает:
 - стандартную документацию конкурсных торгов и формы;
 - типовое положение о комитете по конкурсным торгам;
 - порядок определения предмета закупки;
 - порядок осуществления мониторинга закупок;
 - порядок размещения информации;
- обобщает практики осуществления закупок, в том числе международной;
- изучает, обобщает и распространяет мировой опыт по вопросам закупок;
- информирует общественность о политике и правилах государственных закупок, взаимодействует с общественностью и проводит общественные слушания по вопросам совершенствования системы государственных закупок др.

Обеспечивает выполнение данных функций Министерства – Департамент регулирования государственных закупок.

Контролирующие функции за осуществлением государственных закупок осуществляют Антимонопольный комитет Украины, Государственная казначейская служба Украины, Государственная финансовая инспекция Украины, Счетная палата Украины, а также, в пределах своих полномочий, правоохранительные органы, ответственные за расследование административных и криминальных правонарушений.

⁹²<http://www.me.gov.ua>

⁹³<http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/459-2014-%D0%BF>



Антимонопольный комитет Украины⁹⁴ (АМКУ) – независимый орган по рассмотрению жалоб (орган обжалования), а также орган, контролирующий соблюдение законов в сфере конкуренции со стороны участников процедуры закупки и со стороны заказчиков.

АМКУ – государственный орган со специальным статусом – подконтрольный Президенту Украины и подотчетный Верховному Совету Украины. АМКУ действует в соответствии с Законом Украины «Об Антимонопольном комитете Украины».

Рассмотрение жалоб в сфере государственных закупок в АМКУ обеспечивается постоянно действующей Коллегией по рассмотрению жалоб о нарушении законодательства в сфере государственных закупок. Коллегия создана с целью беспристрастной и эффективной защиты прав и законных интересов лиц, связанных с участием в процедурах государственных закупок.

Наличие таких ключевых институций уполномоченного органа и органа обжалования также соответствует и требованиям Соглашения об Ассоциации Украина – ЕС. Поэтому в дальнейшем за этими органами власти сохраняется их назначение в сфере государственных закупок. Планируется только усиление институциональной способности уполномоченного органа и совершенствование функционирования органа обжалования как независимого и беспристрастного органа (совершенствование механизма рассмотрения жалоб с учетом лучшего международного опыта) (уже предусмотрено в Плане мероприятий по реализации Стратегии развития системы управления государственными финансами).

- **Государственная казначейская служба Украины (Казначейство)**⁹⁵ – центральный орган исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере казначейского обслуживания бюджетных средств, осуществляющий текущий контроль платежей по государственным договорам в контексте процедур государственных закупок. В частности, это учреждение осуществляет мониторинг соответствия условий договоров опубликованной документации конкурсных торгов, решениям комитета по конкурсным торгам, а также фактическому наличию бюджетных ассигнований и необходимых согласований.

- **Государственная финансовая инспекция Украины**⁹⁶ – центральный орган исполнительной власти, обеспечивающий реализацию государственной политики в сфере государственного финансового контроля, осуществляющий как плановые, так и текущие проверки законности расходования бюджетных средств заказчиками и соблюдение ими правил пользования активами, которые находятся в государственной и коммунальной собственности.

- **Счетная палата Украины**⁹⁷ – орган, который от имени парламента осуществляет контроль за выполнением государственного бюджета, эффективностью

⁹⁴ <http://www.amc.gov.ua>

⁹⁵ <http://www.treasury.gov.ua>

⁹⁶ <http://www.dkrs.gov.ua>

⁹⁷ <http://www.ac-rada.gov.ua>

реализации бюджетных программ государственными учреждениями и эффективностью государственных закупок как составной системы управления государственными финансами.

- **Судебные органы** – могут осуществлять пересмотр решений по обжалованию, вынесенных АМКУ, и являются первоочередными инстанциями для обжалования в случаях, когда процедура закупок завершена и соответствующий договор заключен.

- **Общественные объединения** – все больше возрастает роль общественных объединений, специализирующихся на мониторинге государственных закупок и антикоррупционной деятельности, в институциональном развитии украинской системы государственных закупок и разработке соответствующего законодательства.

Закон Украины «Об осуществлении государственных закупок» предоставляет представителям средств массовой информации и уполномоченным представителям общественных объединений право присутствовать во время проведения процедур раскрытия предложений конкурсных торгов. Заказчики обязаны обеспечить беспрепятственный доступ представителей средств массовой информации и общественных объединений по их требованию к процедуре раскрытия предложений конкурсных торгов и право на фиксацию техническими средствами.

Для успешного внедрения УГЗ необходима устойчивая кооперация между министерствами, в частности, министерствами, отвечающими за формирование и реализацию государственной политики в сфере государственных закупок, в сфере охраны окружающей природной среды, социальной политики и производителями / поставщиками.

Поэтому, кроме существующих институций в сфере государственных закупок, ключевыми институциями во внедрении УГЗ должны выступить также:

- **Министерство экологии и природных ресурсов Украины (Минприроды)**⁹⁸ – главный орган в системе центральных органов исполнительной власти в формировании и обеспечении реализации государственной политики в сфере охраны окружающей природной среды. Минприроды также обеспечивает внедрение механизмов устойчивого развития в соответствующей сфере;

- **Министерство социальной политики Украины (Минсоцполитики)**⁹⁹ – главный орган в системе центральных органов исполнительной власти по формированию и обеспечению реализации государственной политики в сферах занятости населения, трудовых отношений, социальной защиты. Минсоцполитики также является специально уполномоченным центральным органом исполнительной власти по вопросам обеспечения равных

⁹⁸<http://www.menr.gov.ua>

⁹⁹<http://www.mlsp.gov.ua>



прав и возможностей женщин и мужчин. К его полномочиям относятся также вопросы защиты прав детей.

Для обеспечения устойчивой кооперации всех заинтересованных сторон, а также координации и мониторинга внедрения в Украине УГЗ, включая реализацию национальной политики и НПД, будет создан **Координационный центр по внедрению в Украине УГЗ**.

Координационный центр по внедрению в Украине УГЗ может рассматриваться в качестве постоянно действующего консультативно-совещательного органа (возможен вариант создания данного центра на базе Комитета по реализации стратегии реформирования системы государственных закупок, а в случае создания последнего (на период написания данного отчета) рассматривается вариант создания такого Комитета с целью координации и мониторинга процесса реализации комплексной стратегии реформирования системы государственных закупок¹⁰⁰.

Предполагается, что в состав Координационного центра по внедрению в Украине УГЗ должны войти представители:

- Минэкономразвития;
- Минприроды;
- Минсоцполитики;
- НУО (Государственная экологическая академия последипломного образования и управления);
- Минфина;
- Госфининспекции (по согласию);
- Счетной палаты (по согласию);
- АМКУ (по согласию);
- Госстата (по согласию);
- Подкомитета по вопросам государственной экономической политики, регулирования государственных закупок, государственной политики в сфере бытовых отходов и металлолома Комитета по вопросам экономической политики Верховного Совета Украины;
- заказчиков центрального, регионального и местного уровней¹⁰¹;
- ассоциаций заказчиков;
- ассоциаций производителей (поставщиков) приоритетных категорий товаров / производителей (поставщиков) приоритетных категорий товаров;
- торгово-промышленных палат;
- общественных организаций (осуществляющих общественный контроль в сфере государственных закупок).

Схемы 1 и 2 отображают главные роли, организационную структуру, ответственность заинтересованных лиц и ее распределение.

¹⁰⁰ Аналитическая записка № 22. Предложения к стратегии реформирования системы государственных закупок с включением «дорожной карты», разработанной на выполнение Соглашения об ассоциации между Украиной и ЕС. Д-р Юджин Стюарт, Валентин Деревянкин, Стин Бруун-Нильсен, Александр Шатковский, Грэхем Файвиш, Анастасия Калина, 13 марта 2015 г.

¹⁰¹ Для обеспечения максимального представления заказчиков каждые два года должна происходить ротация.

EaPGREEN



Партнерство во имя окружающей среды
и экономического роста



Данный проект
финансируется ЕС





Схема 1 - Главные роли и ответственность заинтересованных лиц

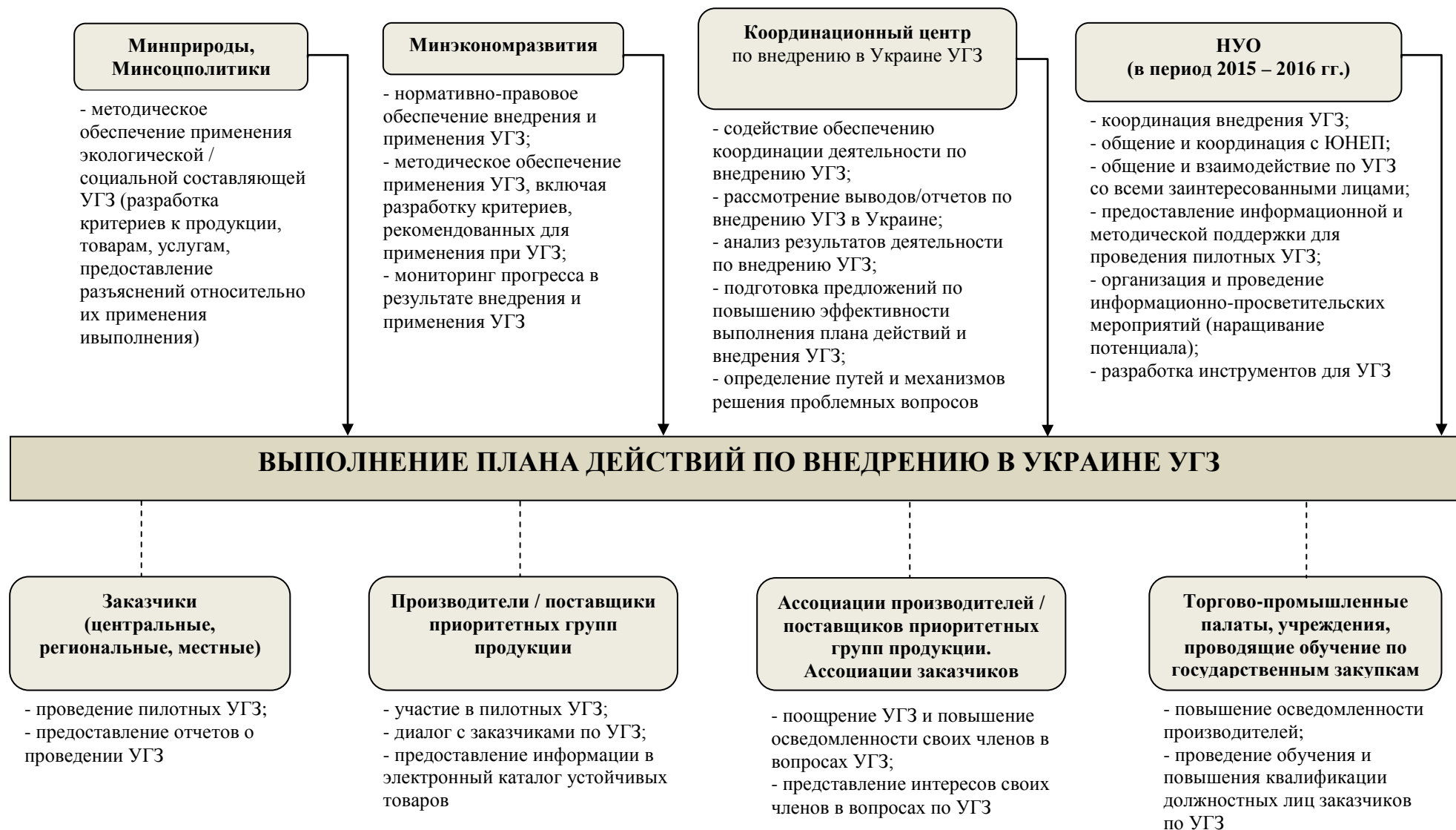
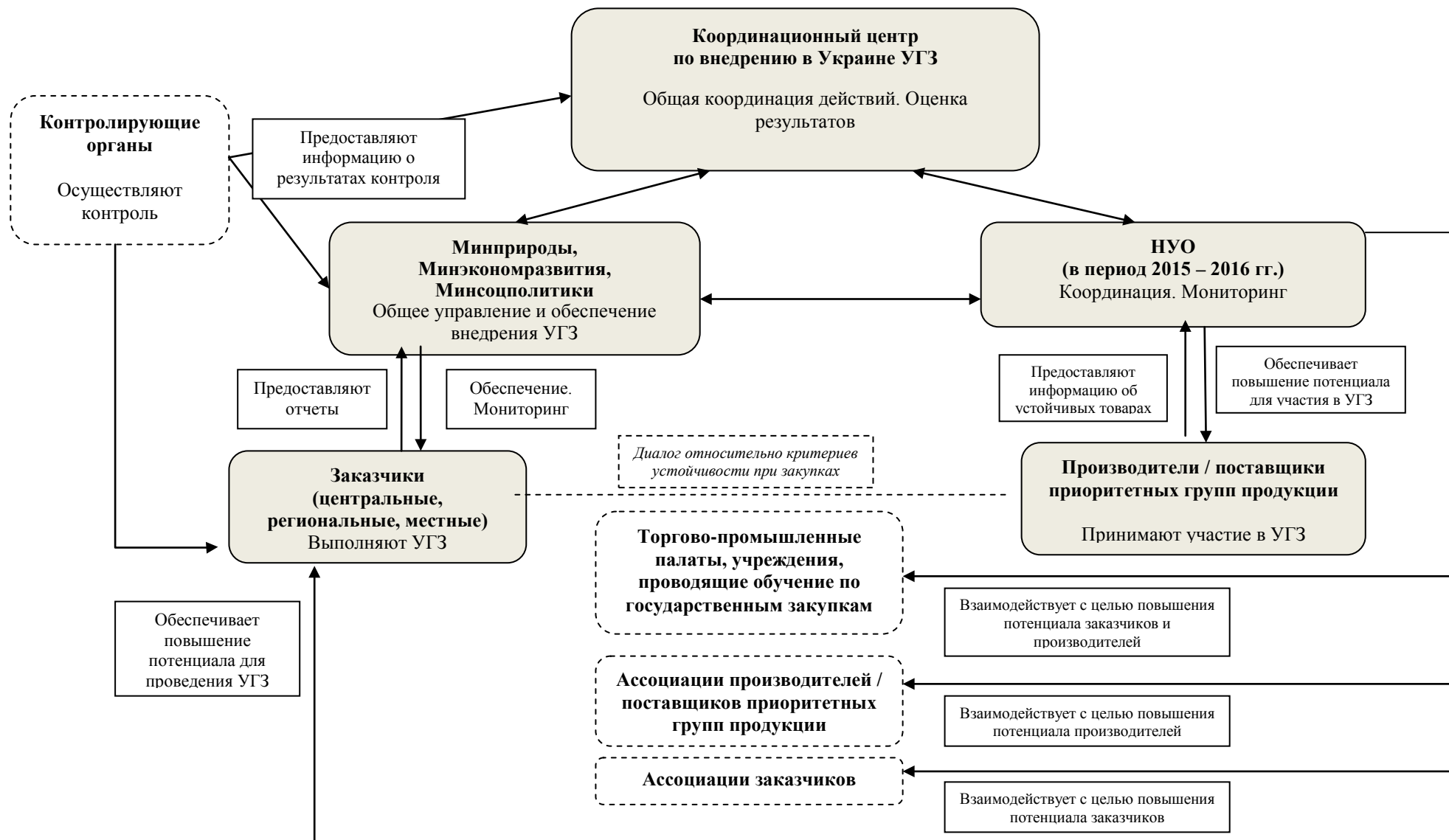




Схема 2 - Организационная структура и Распределение ответственности



4. Реализация УГЗ

4.1. Приоритетные категории продукции для реализации УГЗ

По результатам проведенных исследований по «Определению и расстановке приоритетов» и «Аналізу готовности рынка» для внедрения УГЗ в Украине были определены такие приоритетные отрасли экономики как «Энергетика, топливо и химия» и «Строительство, строительные материалы и спецтехника». В результате оценивания важности усиления потенциала улучшения экологических характеристик товаров в указанных отраслях и построения рейтинга наиболее перспективных групп товаров были определены приоритетные группы продукции для реализации УГЗ. Это лакокрасочные материалы, моющие средства и теплоизоляционные материалы.

Рейтинг наиболее перспективных групп товаров с точки зрения потенциала улучшения их экологических характеристик

Отрасль	Энергетика, топливо и химия				Строительство, строительные материалы и спецтехника			
	Лакокрасочные материалы	Моющие средства	Брикеты	Древесина	Теплоизоля- ционные материалы	Изделия керамические	Изделия из бетона	Части машин и оборудования
Важность усиления потенциала улучшения экологических характеристик, %	76	56	49	25	71	45	43	21

Обоснования выбора приоритетных групп товаров:

Группа 1 «Лакокрасочные материалы»

Несмотря на положительные тенденции в производстве лакокрасочных материалов (далее по тексту – ЛКМ) в Украине, внутренний рынок преимущественно формируется за счет ЛКМ общего назначения на основе органических растворителей. Динамично развивающийся рынок продукции с улучшенными экологическими характеристиками, на данный момент, имеет достаточный потенциал для удовлетворения потребности заказчика в ЛКМ с различными функциональными характеристиками.

ЛКМ оказывают существенное влияние на окружающую среду, которое в зависимости от стадии жизненного цикла выражается в потреблении сырья и энергии, эмиссиях парниковых газов и токсических веществ, в количестве образованных отходов.



С экономической точки зрения ЛКМ оказывают и положительное влияние, поскольку продлевают срок службы различных материалов, тем самым, содействуя значительной экономии ресурсов.

Оценивая экономическую эффективность и потенциальные воздействия на окружающую среду ЛКМ, необходимо рассматривать количество конечного продукта, нанесенного на площадь 1 м^2 в 2 слоя – основную функциональную единицу. Если вести речь о красках, то в зависимости от толщины одного слоя этот показатель колеблется в пределах $150 - 180 \text{ г/м}^2$.

На примере красок можно проследить весь жизненный цикл лакокрасочных материалов.

На первом этапе идёт добыча сырья и его транспортировка. В среднем для производства краски, используемой для покраски 1 м^2 поверхности, необходимо от 40 до 80 г материальных ресурсов (основных ингредиентов).

На одну функциональную единицу краски расходуется до 100 г энергоресурсов, в результате чего использование энергии выглядит следующим образом: от 0,17 до 0,22 МДж (возобновляемая энергия) и около 0,001 г урана.

Вода используется в качестве составляющей готового продукта, и для определенных этапов производственного цикла, например, для мытья оборудования. Поэтому показатели её расхода охватывают несколько этапов жизненного цикла и составляют до 35 л.

Процессы добычи сырья, его транспортировки, обработки и производства, а также последующее использование готового продукта вносят свой вклад в глобальное потепление. Производство и использование приблизительно 160 г краски связано с эмиссиями 0,27 – 0,33 кг CO_2 -экв.

По результатам исследований, проведенных в Великобритании, можно сделать вывод, что на последнем этапе жизненного цикла до 70 % лакокрасочных материалов оказывается на полигонах (вместе с изделиями, на которые они были нанесены); около 20 % не поддается необходимой переработке и продолжает генерировать эмиссии; 10 % подлежит сжиганию. В то же время несколько лучше обстоят дела с упаковкой продукции: до 60 % металлических и до 10 % пластиковых ёмкостей утилизируются, 25 % тары, состоящей из металла, отправляется на полигон и 15 % - сжигается. Пластик же, в основном, подлежит сжиганию (60 %).²

Модернизация технологий и оборудования позволит обеспечить снижение себестоимости производимой продукции, в том числе за счет повышения уровня энергоэффективности и обеспечения стабильного энергоснабжения.

Стоит также отметить, что в рамках имплементации Директивы ЕС2004/42/ЕС Европейского Парламента и Совета от 21 апреля 2004 об ограничении выбросов летучих органических соединений путем использования органических растворителей в определенных красках, лаках и продукции полировки транспортных средств и внесении изменений и дополнений в Директиву 1999/13/ЕС на выполнение обязательств по Соглашению Украина –



ЕС, до конца 2015 года должен быть разработан и утвержден Технический регламент об ограничении выбросов летучих органических соединений путем использования органических растворителей в определенных красках и лаках и продукции полировки транспортных средств.¹⁰²

Группа 2 «Моющие средства»

Украинский рынок бытовой химии показывает позитивную динамику роста продукции с улучшенными экологическими характеристиками. Пересмотр Технического регламента по моющим средствам, адаптированного к праву ЕС, обеспечит исключение производства стиральных порошков содержащих фосфаты и др. вещества на основе фосфора не более 0,05% уже в 2017 году.

Потребление моющих средств в Украине растет из года в год. И не смотря на определенный экономический спад в целом по химической отрасли, объемы производства и импорта моющих средств демонстрируют позитивную динамику.

Моющие и чистящие средства – довольно сложные химические препараты, в составе которых часто более десятка препаратов и ингредиентов. С экономической точки зрения важное значение связано с возможными колебаниями цен на ингредиенты и препараты, необходимые для производства моющих средств.

Наиболее существенными аспектами, связанными с производством и потреблением моющих средств, являются загрязнение окружающей среды, особенно сточными водами; эмиссии парниковых газов; воздействие определенных химических веществ в составе продукции на здоровье человека. Наибольший вред моющие средства причиняют посредством загрязнения сточных вод, уничтожая экосистему водных объектов.

Биогенные элементы (P, N), содержащиеся в моющих и чистящих средствах, попадая в сточные воды, приводят к эвтрофикации водных объектов. Поэтому их необходимо экстрагировать, не допуская превышения допустимых показателей.

На сегодня основным заданием производителей моющих средств становится увеличение чистящего потенциала единицы препарата, благодаря чему можно значительно сократить энерго- и ресурсопотребление, выбросы парниковых газов, объемы сточных вод. Например, благодаря порошковым чистящим средствам с обновленной формулой на протяжении жизненного цикла в пределах одной лишь стирки, удается уменьшить выброс парниковых

¹⁰²План имплементации Директивы ЕС 2004/42 / ЕС Европейского Парламента и Совета от 21 апреля 2004 об ограничении выбросов летучих органических соединений путем использования органических растворителей в определенных красках, лаках и продукции полировки транспортных средств и внесении изменений и дополнений в Директиву 1999/13 / ЕС одобрен распоряжением Кабинета Министров Украины от 4 марта 2015 № 164 «Об одобрении разработанных Министерством экономического развития и торговли планов имплементации некоторых актов законодательства ЕС»



газов с 90 г до 35 г! Для жидких препаратов сокращение может составлять до 16 г³.

Вторичным, но не менее важным аспектом, является расфасовка моющих чистящих средств и оптимизация количества используемого упаковочного материала, благодаря чему можно существенно сократить объемы образования твёрдых отходов.

Группа 3 «Теплоизоляционные материалы»

В Украине активно развивается нормативно-правовая база, которая направлена на улучшение энергоэффективности зданий и сооружений, что, в свою очередь, обуславливает потребность в производстве теплоизоляционных материалов. Покупательская активность на рынке высокая, несмотря на стремительный рост цен. Рынок теплоизоляционных материалов в Украине преимущественно представлен продукцией на органической или минеральной основе с соответствующими физико-техническими показателями, что может рассматриваться в качестве улучшенных экологических характеристик.

В связи с подорожанием энергетических ресурсов применение теплоизоляционных материалов становится все более популярным как в частном, так и государственном строительстве, реконструкции, ремонте.

На сегодня украинский рынок предоставляет разнообразные виды теплоизоляционных материалов, состав которых во многом определяет его стоимость и воздействие на окружающую среду на протяжении всего жизненного цикла.

В процессе получения сырья, его транспортировки и переработки основными негативными факторами являются загрязнение атмосферы и воды, разрушение ландшафта, потребление энергоресурсов. При этом необходимо учитывать, что в составе готового продукта может быть использовано 5 – 75 % вторично переработанного сырья или материалов. На стадии работы с сырьем генерируется до 62 % общего значения подкисления почв/воды и эвтрофикации водных объектов, рассчитанных для всего жизненного цикла теплоизоляционных материалов.

Затраты чистой пресной воды составляют до 0,2м³ на 1м³ готовой продукции.

В процессе производства продукции основным экологическим аспектом становится использование энергоресурсов и эмиссии парниковых газов. До 70% показателя глобального потепления для всего жизненного цикла (1,3кг СО₂-экв) возникает именно на этом этапе. Для производства 1м³ теплоизоляционных материалов необходимо 270 – 986 кВт/м³¹⁰³.

Производство ингредиентов для производства теплоизоляционных материалов, например, гидроксид алюминия, связано с разрушением

¹⁰³ Compact detergents in China – A step towards more sustainable laundry. A Life Cycle Assessment of four typical Chinese detergents by Anne Merete Nielsen, Hao Li, Huatao Zhang.

озонового слоя атмосферы (72 % общего показателя разрушения озонового слоя для данной продукции).

В процессе эксплуатации теплоизоляционные материалы практически не нанесут вреда окружающей среде, позволяя значительно сократить энергопотребление при обогреве или охлаждении воздуха в помещениях.

На заключительном этапе жизненного цикла теплоизоляционные материалы попадают на полигоны или отправляются на переработку, чтобы вернуться в производственный процесс как вторичное сырьё. Состав продукта определяет его пригодность для той или иной операции, связанной с утилизацией.

Результаты оценки социально-экономических и экологических характеристик приоритетных групп продукции

Предмет закупок	Социально-экономическое воздействие				Воздействие на окружающую среду								Общий итог по области воздействия
	Экономическое воздействие	Здоровье	Занятость молодежи и женщин	Всего	Энергия	Эмиссии (а.в) и изменение климата	Эмиссии (вода)	Отходы	Природные ресурсы	Водные ресурсы	Токсичность	Всего	
Группа 1: Лакокрасочные материалы (ЛКМ)													
ЛКМ на основе поликонденсационных и полимеризационных смол	Да	Да	Нет	2	Да	Да	Нет	Да	Да	Нет	Да	5	7
ЛКМ на основе природных смол	Да	Да	Нет	2	Нет	Да	Нет	Да	Да	Нет	Да	4	6
ЛКМ на основе эфиров целлюлозы	Да	Да	Нет	2	Да	Да	Нет	Да	Да	Нет	Да	5	7
Водно-дисперсионные краски	Да	Да	Нет	2	Нет	Нет	Нет	Да	Да	Нет	Нет	2	4
Группа 2: Моющие средства (МС)													
Синтетические МС	Да	Да	Нет	2	Нет	Да	Да	Да	Да	Нет	Да	5	7
МС на олеохимической (природной) основе	Да	Да	Нет	2	Нет	Да	Да	Да	Да	Нет	Да	5	7
Группа 3: Теплоизоляционные материалы (ТМ)													
Органические ТМ	Да	Да	Нет	2	Нет	Да	Нет	Да	Да	Нет	Нет	2	5
Минеральные ТМ	Да	Да	Нет	2	Да	Да	Да	Да	Да	Нет	Нет	3	7



ОПРЕДЕЛЕННЫЕ УСТОЙЧИВЫЕ ТОВАРЫ

Отрасль	Категории товаров и услуг	Подкатегории устойчивых товаров	Главные экологические / социальные преимущества
Энергетика, топливо и химия	1. Лакокрасочные материалы (ЛКМ)	1. ЛКМ на основе поликонденсационных и полимеризационных смол	Хорошие защитные*, химические** и физико-химические свойства*** покрытия; ограничена концентрация токсических веществ (по факторам риска)
		2. ЛКМ на основе природных смол	Сокращение эмиссий, связанных с производством базовых ингредиентов для органических растворителей; хорошие химические** и физико-химические свойства*** покрытия
		3. ЛКМ на основе эфиров целлюлозы	Использование целлюлозы вместо органических растворителей, что обеспечивает сокращение содержания и эмиссий ЛОС; возобновляемые источники сырья для производства целлюлозы и/или не менее 50 % содержания повторно переработанных материалов для производства целлюлозы; без содержания высокотоксических веществ
		4. Водно-дисперсионные краски	Без содержания ЛОС и высокотоксических веществ; использование воды вместо органических растворителей обеспечивает максимальное сокращение эмиссий
	2. Моющие средства (МС)	1. МС синтетические	Использование в качестве основы не менее 40% веществ олеохимического (природного) происхождения; без анионных ПАВ, что обеспечивает способность к первичному биологическому разложению ПАВ
		2. МС на олеохимической (природной) основе	Использование в качестве основы не менее 80% веществ олеохимического (природного) происхождения; ограничение содержания ЛОС (точка кипения которых менее 150 °С), цеолитов до 15%
Строительство, строительные материалы и спецтехника	3. Теплоизоляционные материалы (ТМ)	1. ТМ органические	Использование в качестве основы для производства не менее 50% отходов переработки лесоматериалов или сельскохозяйственных отходов (например, камыша, торфа); без содержания токсических веществ; относительно хорошая теплоемкость и биологические свойства; пожаробезопасность
		2. ТМ минеральные	Улучшенные показатели безопасности относительно радиоактивности и содержания тяжелых металлов; без содержания высокотоксических веществ; высокая теплоемкость

EaP GREEN



Партнерство во имя окружающей среды
и экономического роста



Данный проект
финансируется ЕС



* Защитные свойства ЛКМ: стойкость в различных атмосферных условиях, термостойкость, светостойкость, морозостойкость.

** Химические свойства ЛКМ: устойчивость при воздействии атмосферы, агрессивных газов, щелочей, кислот, различных химических растворов, воды, масел, нефти, бензина, эмульсий, мыльного раствора.

*** Физико-химические свойства ЛКМ: износостойкость, прочность, твердость, эластичность, прочность на изгиб, адгезия.

4.2. Определение целей и перечня организаций для проведения пилотных УГЗ

Учитывая наличие некоторых ограничений в законодательстве относительно применения критериев устойчивости в процедурах конкурсных торгов, для проведения пилотных УГЗ могут быть применены закупки без конкурентных процедур – закупки, в которых стоимость предмета закупки будет меньше пороговых значений, установленных Законом Украины «Об осуществлении государственных закупок», т.е. до 100 тыс.грн. (например, для реализации пилотных закупок могут быть отобраны заказчики, которые планируют закупки именно на суммы до 100 тыс.грн.). К тому же, учитывая факт значительно преобладающего количества закупок без применения конкурентных процедур¹⁰⁴, апробация УГЗ именно по такому виду закупок будет способствовать широкому распространению полученного опыта.

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ – ЧАСТЬ ЗА				
ЦЕЛИ ПО ЗАКУПКАМ ПРИОРИТЕТНЫХ УСТОЙЧИВЫХ ТОВАРОВ:				
Пилотная (пробная) стадия (1^{ый} год: 2015 г.)				
Организации, проводящие пилотные тендеры	Определённые категории товаров и услуг	Запланированные количественные цели пилотных тендеров на 2015 г.	Исходный уровень: общая стоимость государственных расходов на приоритетные категории товаров (на обычные и зелёные товары), тыс.грн.	Бюджет тыс.грн.
Управление культуры, туризма и охраны культурного наследия Голосеевской районной в городе Киеве государственной администрации	Моющие средства	100%	317,9	30,0
Подольская районная в городе Киеве	Моющие средства	100%	290,0	30,0

¹⁰⁴По данным Государственной службы статистики Украины о проведении закупок товаров, работ и услуг за государственные средства в Украине за 2014 год количество заключенных договоров по результатам закупок без применения конкурентных процедур составило 1498535, в то время как по конкурентным процедурам закупок – 63989. http://ukrstat.org/operativ/operativ2014/fin/zakup/zakup_r/zak414_r.htm



государственная администрация				
Государственное предприятие «Администрация морских портов Украины»	Лакокрасочные материалы	100%	10 568,0	30,0
	Моющие средства	100%	20 841,5	
	Теплоизоляционные материалы	100%	16 793,1	
Государственная администрация железнодорожного транспорта Украины	Лакокрасочные материалы	100%	7 200,0	30,0
	Моющие средства	100%	19 700,0	
	Теплоизоляционные материалы	100%	1 400,0	
Государственная экологическая академия последипломного образования и управления	Моющие средства	100%	2,0	2,0

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ – ЧАСТЬ ЗБ

ЦЕЛИ ПО ЗАКУПКАМ ПРИОРИТЕТНЫХ УСТОЙЧИВЫХ ТОВАРОВ:

(Последующие годы: 2016 - 2020)*

	Организации, проводящие пилотные тендеры	Определённые категории товаров и услуг	Запланированная цель пилотных тендеров	Исходный уровень бюджета, тыс.грн.
2016	Управление культуры, туризма и охраны культурного наследия Голосеевской районной в городе Киеве государственной администрации	Моющие средства	100%	333,8



2017	Управление культуры, туризма и охраны культурного наследия Голосеевской районной в городе Киеве государственной администрации	Моющие средства	100%	350,4
2018	Управление культуры, туризма и охраны культурного наследия Голосеевской районной в городе Киеве государственной администрации	Моющие средства	100%	367,9
2019	Управление культуры, туризма и охраны культурного наследия Голосеевской районной в городе Киеве государственной администрации	Моющие средства	100%	386,3
2020	Управление культуры, туризма и охраны культурного наследия Голосеевской районной в городе Киеве государственной администрации	Моющие средства	100%	405,6

*Поскольку заказчики формируют планы закупок на год в зависимости от распределения бюджетных средств, для большинства заказчиков не является возможным сформировать свои планы закупок на последующие годы. Поэтому формирование списка организаций, проводящих пилотные тендеры в 2016 – 2020 гг., будет проводиться дополнительно ежегодно.



4.3. Вовлечение рынка

С целью взаимодействия с рынком, информирования производителей и поставщиков об их роли, ожидаемой от них в реализации УГЗ, будут проводиться информационные семинары.

В первый год (2015 г.) будут вовлечены представители рынка лакокрасочных материалов, моющих средств и теплоизоляционных материалов.

В последующие годы с введением новых приоритетных категорий товаров будут вовлекаться и представители соответствующих рынков (поставщики, производители, ассоциации поставщиков и производителей).

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ – ЧАСТЬ 3В				
Информационные семинары				
2015 год				
Целевая аудитория	Дата выполнения	Количественная цель	Выполняющее ведомство	Бюджет тыс.грн.
Поставщики, производители, ассоциации поставщиков и производителей лакокрасочных материалов	Третий квартал 2015 г.	Ожидаемое количество участников – 80 чел.	НУО	15,0
Поставщики, производители, ассоциации поставщиков и производителей моющих средств	Третий квартал 2015 г.	Ожидаемое количество участников – 150 чел.	НУО	15,0
Поставщики, производители, ассоциации поставщиков и производителей теплоизоляционных материалов	Третий квартал 2015 г.	Ожидаемое количество участников – 80 чел.	НУО	15,0
Торгово-промышленная палата Украины, региональные торгово-промышленные палаты	Третий – четвертый квартал 2015 г.	Ожидаемое количество участников – 50 чел.	НУО	15,0
Торговые сети приоритетных групп товаров	Четвертый квартал 2015 г.	Ожидаемое количество участников – 30 чел.	НУО	15,0
2016 год				
Поставщики, производители, ассоциации поставщиков и производителей приоритетных групп	2016 г.	Ожидаемое количество участников – 200 чел.	НУО	15,0



товаров				
Торгово-промышленная палата Украины, региональные торгово-промышленные палаты	2016 г.	Ожидаемое количество участников – 50 чел.	НУО	15,0
Торговые сети приоритетных групп товаров	2016	Ожидаемое количество участников – 30 чел.	НУО	15,0
2017 год				
Поставщики, производители, ассоциации поставщиков и производителей приоритетных групп товаров	2017 г.	Ожидаемое количество участников – 250 чел.	Минприроды	18,0
Торгово-промышленная палата Украины, региональные торгово-промышленные палаты	2017 г.	Ожидаемое количество участников – 50 чел.	Минприроды	18,0
2018 год				
Поставщики, производители, ассоциации поставщиков и производителей приоритетных групп товаров	2018 г.	Ожидаемое количество участников – 300 чел.	Минприроды	18,0
Торгово-промышленная палата Украины, региональные торгово-промышленные палаты	2018 г.	Ожидаемое количество участников – 50 чел.	Минприроды	18,0
2019 год				
Поставщики, производители, ассоциации поставщиков и производителей приоритетных групп товаров	2019 г.	Ожидаемое количество участников – 350 чел.	Минприроды	18,0
Торгово-промышленная палата Украины, региональные торгово-промышленные палаты	2019 г.	Ожидаемое количество участников – 50 чел.	Минприроды	18,0
2020 год				
Поставщики, производители, ассоциации поставщиков и производителей приоритетных групп товаров	2020 г.	Ожидаемое количество участников – 400 чел.	Минприроды	20,0
Торгово-промышленная	2020 г.	Ожидаемое	Минприроды	20,0



палата Украины, региональные торгово- промышленные палаты		количество участников – 50 чел.		
---	--	---------------------------------------	--	--

4.4 Инструменты для внедрения УГЗ

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ – ЧАСТЬ 3Г				
Разработка и обновление инструментов, используемых в процессе госзакупок				
Инструменты для УГЗ	Контрольное лицо или ведомство	Дата выполнения	Целевая аудитория	Бюджет, тыс. грн.
Методические рекомендации / Правила по применению критериев устойчивости в государственных закупках*	НУО	2015	Бюджетный сектор	200,0
Тендерные документы для приоритетных продуктов / услуг (лакокрасочные материалы, моющие средства, теплоизоляционные материалы)	НУО	2015	Бюджетный сектор	130,0
Критерии для приоритетных групп товаров (лакокрасочные материалы, моющие средства, теплоизоляционные материалы)	НУО	2015	Бюджетный сектор	160,0
Руководства по закупкам приоритетных групп товаров (лакокрасочные материалы, моющие средства, теплоизоляционные материалы)	НУО	2015	Бюджетный сектор, частный сектор (производители и др.)	190,0
Проект дорожных карт для каждого	НУО	2015	Бюджетный сектор	63,0



пилотного тендера по приоритетным устойчивым продуктам				
Руководства по закупкам других приоритетных групп товаров	Минприроды Минэкономразвития Минсоцполитики	2016 – 2020	Бюджетный сектор, частный сектор (производители и др.)	440,0
Методики расчета (оценки) затрат на протяжении жизненного цикла для приоритетных групп товаров, услуг, работ	НУО	2015	Бюджетный сектор	20,0
	Минэкономразвития Минприроды Минсоцполитики	2016 – 2020		250,0
Экологические и социальные критерии на приоритетные группы товаров	Минприроды	2016 – 2020	Бюджетный сектор	150,0
Социальные критерии на приоритетные группы товаров	Минсоцполитики	2016 – 2020	Бюджетный сектор	150,0
Электронная база данных критериев УГЗ (создание и постоянное обновление)**	Минэкономразвития	2016 – 2020	Бюджетный сектор	800,0
Электронная база устойчивых товаров, работ, услуг*** (создание и постоянное обновление)	Минприроды	2016 – 2020	Частный сектор (производители, поставщики) Бюджетный сектор	800,0

* Методические рекомендации / Правила будут предусматривать общие инструкции для заказчиков относительно организации и проведения УГЗ; возможностей интеграции аспектов устойчивости на всех этапах закупочного цикла: планировании (определении потребностей и управлении спросом), определении квалификации поставщиков, разработке спецификаций, рассмотрении предложений, присуждении контрактов и управлении контрактами; проведении аудита закупок.

** Ориентировочная структура электронной базы данных будет состоять из таких основных разделов:

- категории продукции, товаров, услуг;
- подкатегории продукции, товаров, услуг;
- краткая характеристика подкатегории;
- формулировка предмета закупок;
- дополнительная информация или требования для заказчика (при наличии), учреждения-разработчики

и т.п.;

- группа и подгруппа продукции (в случае возможности или целесообразности выделения);
- область критериев и стадии процесса закупок, к которым могут быть применены критерии УГЗ;
- критерии (с указанием способов подтверждения).

Критерии УГЗ будут формироваться на каждую подкатегорию (группу или подгруппу) из выбранных приоритетных для УГЗ категорий продукции по отдельности.



Для предоставления удобства и облегчения задач заказчиков при составлении документации конкурсных торгов, а также предоставления помощи в правильном формировании критериев, будет сформирована электронная база данных критериев, которая будет постоянно обновляться в зависимости от усиления потенциала производителей и поставщиков, а также с расширением категорий/подкатегорий.

Разработка критериев для УГЗ должна учитывать интересы всех заинтересованных сторон государственного и частного секторов (включение в рабочие группы по разработке, обсуждение, согласование, др.). Например, рабочие группы по разработке критериев могут формироваться в составе представителей Минэкономразвития, Минприроды, Минсоцполитики, других органов власти, формирующих политику в сфере, к которой относится определенная категория продукции, специалисты и эксперты по той или иной подкатегории, производители/поставщики той или иной продукции.

Порядок разработки критериев, коммуникации и функции, ответственные за выполнение, будут определены в Инструкции по разработке критериев УГЗ.

Электронная база данных критериев УГЗ будет размещена на Веб-портале по вопросам государственных закупок с доступом заинтересованных лиц (заказчики, участники, производители/поставщики) на бесплатной основе.

База позволяет ознакомиться с критериями on-line и загрузить их в документальном виде.

Наличие единого набора критериев каждого конкретного вида продукции или услуги позволит значительно уменьшить административную нагрузку на участвующие в торгах компании и государственные органы, осуществляющие устойчивые государственные закупки.

Наличие подобного инструмента, как показывает практика и опыт, положительно влияют на применение критериев УГЗ, поскольку органам власти и государственным учреждениям не требуются дополнительные затраты на разработку собственных критериев и поддержку высокой компетентности и уровня знаний персонала в вопросах охраны окружающей природной среды, устойчивого производства и т.п.¹⁰⁵

***Под «устойчивыми товарами, работами, услугами» в данном отчете понимаются товары, работы, услуги, производимые/ выполняемые с учетом экологических и/или социальных факторов (например, продукция с улучшенными экологическими характеристиками, имеющая соответствующее подтверждение (маркировка, сертификат).

5. Нарращивание потенциала (обучение и повышение осведомленности)

На данное время потребность в обучении и наращивании потенциала в области УГЗ значительна, поскольку, даже по общим положениям проведения государственных закупок отмечается ненадлежащий уровень подготовки ответственных за организацию и проведение государственных закупок. Низкий уровень профессиональности закупок обусловлен разными причинами – отсутствие финансирования, отсутствие заинтересованности самих должностных лиц (комитеты конкурсных торгов назначаются по приказу, а не добровольно), отсутствие каких-либо вознаграждений за выполнение функций в комитетах и т.д.

С апреля 2014 г., со вступлением в действие действующей редакции Закона Украины «Об осуществлении государственных закупок», прохождение обучения по вопросам организации и проведения процедур закупок стало правом, а не обязанностью (ранее было обязательным для председателя и секретаря комитета конкурсных торгов). И, как правило, большинство заказчиков не обеспечивает такого обучения. К тому же отмечается отсутствие единого подхода к организации и проведению обучения и повышения квалификации специалистов по вопросам государственных закупок. Обучение проводится с целью предупреждения нарушений при осуществлении закупок. Вопросы, которые освещаются во время обучения, касаются организации и

¹⁰⁵<http://www.oecd.org/gov/ethics/gpp-procurement-Sweden.pdf>



проведения закупок в соответствии с законом. Обучение ориентировано на членов Комитетов конкурсных торгов, созданных заказчиками всех административных уровней.

Приказом Минэкономразвития от 06.10.2014 № 1190 утверждены Примерные программы обучения специалистов по вопросам организации и осуществления закупок и повышения квалификации по вопросам организации и осуществления закупок. Темы курсов обучения и повышения квалификации в основном соответствуют структуре Закона Украины «Об обеспечении государственных закупок».

Относительно критериев устойчивости, о недостаточном уровне знаний ответственных за разработку конкурсной документации лиц, к примеру, может свидетельствовать достаточно распространенная ситуация, когда заказчики в документации конкурсных торгов не указывают никаких требований о необходимости применения мер по защите окружающей среды, что предусмотрено действующим Законом. Хотя кроме чисто формального требования, которое должно касаться любой закупки, есть предметы закупок, при приобретении которых установление экологических критериев необходимо. Прежде всего, это касается строительных работ, при проектировании и выполнении которых нужно предусматривать необходимые меры для минимизации негативного воздействия на окружающую среду, предотвращения загрязнения воздуха и воды, эрозии почвы, уничтожения растительного покрова, диких животных.

О необходимости обучения по УГЗ также свидетельствуют результаты проведенного на этапе проекта «Оценка текущего состояния» опроса организаций – заказчиков в системе государственных закупок. Основным из факторов, которые затрудняют или замедляют принятие практики по УГЗ в Украине, респондентами был определен фактор отсутствия информации и знаний об УГЗ (рис. 1).

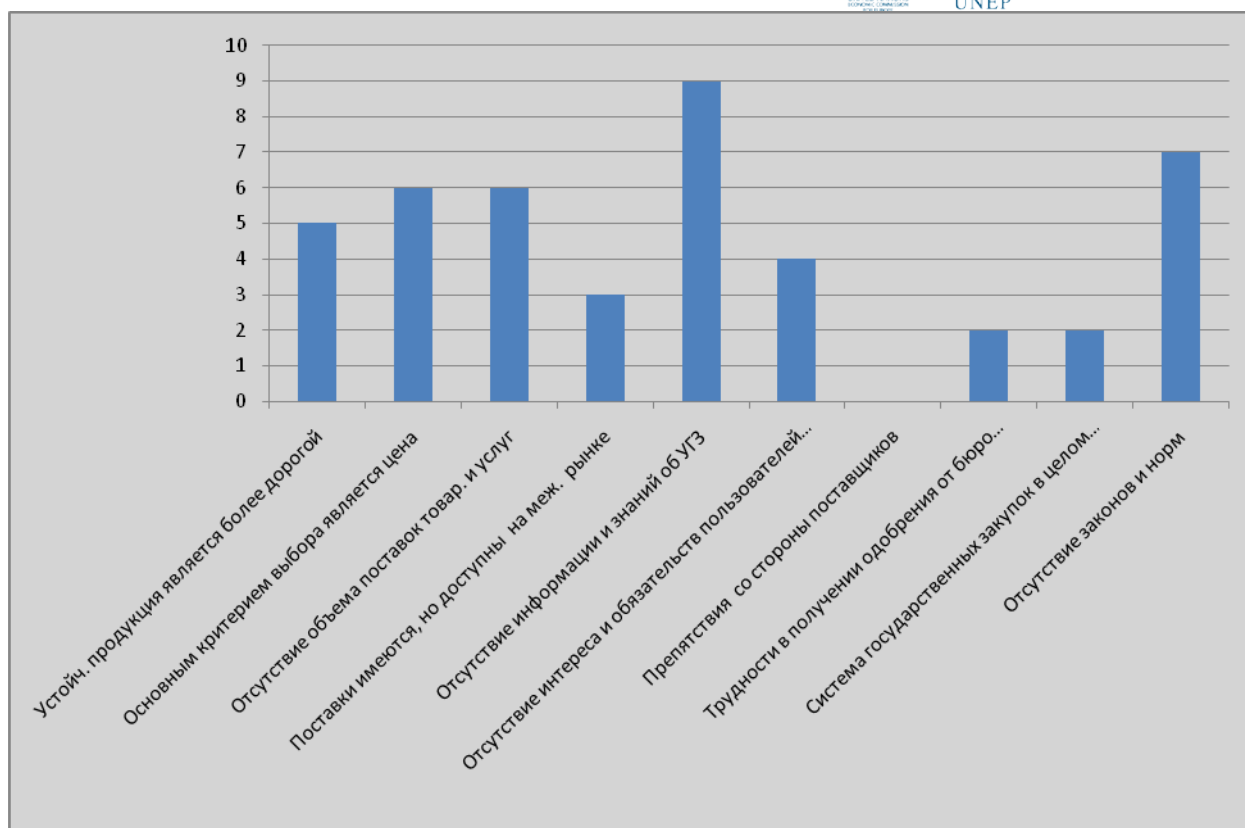


Рис. 1 – Факторы, которые затрудняют или замедляют принятие практики по УГЗ

Данная проблема также отображена в Стратегии развития системы управления государственными финансами, для решения которой одной из задач определена необходимость повышения уровня подготовки специалистов по вопросам государственных закупок. Соответственно, План мероприятий по реализации Стратегии (глава 6) на выполнение среднесрочных задач определил ряд мероприятий, направленных на наращивание потенциала усовершенствования системы обучения.

Международные эксперты, проводившие исследования государственных закупок в Украине в последние 10 лет (Всемирный банк, USAID), одним из недостатков украинской системы закупок называют нехватку опытных специалистов, которые имели бы необходимые знания и могли бы обеспечить надлежащие планирование, организацию и выполнение процедур закупки¹⁰⁶.

Счетная палата в своем отчете о результатах анализа состояния государственных закупок в Украине 2014 также называет одной из проблем неурегулирование Законом Украины «Об осуществлении государственных закупок» в редакции 2014 г. обязательного обучения и переквалификации специалистов в сфере государственных закупок¹⁰⁷.

¹⁰⁶ Аналитическая записка № 22. Предложения к стратегии реформирования системы государственных закупок с включением «дорожной карты», разработанной во исполнение Соглашения об ассоциации между Украиной и ЕС. Д-р Юджин Стюарт, Валентин Деревянкин, Стив Бруун-Нильсен, Александр Шатковский, Грэхем Файвиш, Анастасия Калина. 13 марта 2015 г.

¹⁰⁷ Счетная палата Украины: «Отчет Счетной палаты о результатах анализа состояния государственных закупок в Украине», утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты от 2 декабря 2014 № 24-5.



По результатам Международной конференции «Пути развития системы государственных закупок в Украине. Рассмотрение вопроса в контексте интеграции в ЕС и ключевые проблемы реформирования системы государственных закупок» (25.11.2014 г.) к краткосрочным и среднесрочным приоритетам отнесены вопросы продвижения инициатив относительно обучения в сфере государственных закупок, развитие учебных возможностей в системе государственных закупок, профессионализация государственных закупок.

Мероприятия по наращиванию потенциала в сфере УГЗ будут направлены на:

- повышение осведомленности и понимания в сфере УГЗ, преимуществ внедрения подхода УГЗ;
- повышение уровня знаний и умений по применению подхода УГЗ;
- повышение осведомленности о преимуществах устойчивых продукции, товаров, услуг;
- повышение заинтересованности к устойчивым продукции, товарам, услугам, экологической маркировке, инновациям.

Мероприятия по наращиванию потенциала в сфере УГЗ рассчитаны на органы государственной власти, в т.ч. на лиц определяющих политику и принимающих решения; распорядителей государственных средств; практикующих закупщиков; организации, осуществляющие государственные закупки; организации, которые проводят обучение и повышение квалификации в сфере государственных закупок; производителей/поставщиков; прочие заинтересованные стороны, а также общественные организации, осуществляющие общественный контроль в сфере государственных закупок; ассоциации потребителей, торгово-промышленные палаты, ассоциации закупщиков.



ПЛАН ДЕЙСТВИЙ – ЧАСТЬ 4А

МАТЕРИАЛ ДЛЯ НАРАЩИВАНИЯ ПОТЕНЦИАЛА

Обучающие материалы по УГЗ	Выполняющее ведомство	Дата выполнения	Мероприятие	Целевая аудитория
Набор инструментов для обучения/ учебные программы и материалы	НУО	2015	Обновление учебного инструментария ЮНЕП с учетом потребностей страны, включая руководящие принципы закупок (руководства), тендерные документы для товаров и услуг, приоритетных для реализации УГЗ	Специалисты по закупкам
Лекции, включая электронное обучение	НУО	2015	Разработка специальных лекционных материалов	Специалисты по закупкам
Информационные материалы	НУО	2015	Подготовка информационных материалов	Представители Администрации Президента Украины, Кабинета Министров Украины, министерств; народные депутаты Украины; Представители Госфининспекции, Госказначейства, Департаментов / отделов внутреннего аудита органов власти, которые осуществляют контроль за использованием бюджетных средств; Производители, поставщики



ПЛАН ДЕЙСТВИЙ – ЧАСТЬ 4Б

Мероприятия по обучению заинтересованных лиц

Мероприятие	Целевая аудитория	Цель обучения (какие способности будут приобретены)	Дата выполнения	Ведомство, предоставляющее обучение
Лекции (в т.ч. в рамках учебных программ для обучения и повышения квалификации по вопросам организации и осуществления закупок)	Специалисты по закупкам, в т.ч. члены комитетов по конкурсным торгам	Повышение осведомленности об УГЗ, понятии «устойчивые государственные закупки», критериях УГЗ, правилах применения критериев УГЗ в документации конкурсных торгов, преимущества применения УГЗ, международные практики применения УГЗ. Обеспечение надлежащей подготовки персонала, отвечающего за организацию и проведение госзакупок	Первая лекция: четвертый квартал 2015 г.	НУО
			2016 – 2020	Минэкономразвития
Семинары-тренинги, в т.ч. региональные	Специалисты по закупкам, в т.ч. члены комитетов по конкурсным торгам	Повышение осведомленности об УГЗ, понятии «устойчивые государственные закупки», критериях УГЗ, правилах применения критериев УГЗ в документации конкурсных торгов, преимущества применения УГЗ, международные практики применения УГЗ	Первый семинар: третий квартал 2015 г.	НУО
			2016 – 2020	Минэкономразвития Минприроды Минсоцполитики
Семинары-тренинги, в т.ч. региональные	Представители Госфининспекции, Госказначейства, Департаментов / отделов внутреннего аудита органов власти, которые осуществляют контроль за использованием	Повышение осведомленности об УГЗ	Первый семинар: четвертый квартал 2015 г.	Минприроды Минэкономразвития НУО
			2016 – 2020	Минэкономразвития Минприроды



	бюджетных средств			Минсоцполитики
Семинары-тренинги	Производители, поставщики	Повышение осведомленности об УГЗ, разъяснение роли, значения и возможностей поставщиков и производителей в процессе реализации УГЗ	Первый семинар: третий квартал 2015 г.	НУО
			2016 – 2020	Минэкономразвития Минприроды Минсоцполитики
Семинары-тренинги	Организации, которые проводят обучение и повышение квалификации в сфере государственных закупок	Повышение осведомленности об УГЗ, получение надлежащего уровня знаний и понимания для последующего обучения специалистов по закупкам	Третий – четвертый кварталы 2015 г.	НУО
Круглый стол	Представители Администрации Президента Украины, Кабинета Министров Украины, министерств; народные депутаты Украины	Получение политической поддержки и подтверждение готовности выполнять УГЗ на всех уровнях правительства	Третий квартал 2015 г.	НУО



6. Коммуникационная стратегия и повышение осведомленности

Основными участниками, принимающими участие в процессе внедрения и развития в Украине системы УГЗ, являются:

- органы власти, ответственные за внедрение политики УГЗ – Минэкономразвития, Минприроды, Минсоцполитики;
- органы власти, ответственные за формирование и реализацию государственной политики в сферах, к которым относятся выбранные для УГЗ приоритетные группы продукции, местные органы власти, контролирующие органы;
- заказчики в системе государственных закупок;
- производители и поставщики.

В процессе внедрения и продвижения УГЗ будут принимать участие такие участники:

- народные депутаты Украины как субъекты законодательной инициативы;
- организации и лица, осуществляющие обучение специалистов и повышение квалификации по вопросам организации и осуществления государственных закупок;
- торгово-промышленные палаты;
- общественные организации объединения, осуществляющие общественный контроль в сфере государственных закупок, охраны окружающей природной среды, охраны социальных и трудовых прав;

Дополнительно предусмотрены коммуникации со СМИ.



Целевая аудитория	Мероприятие/ материал	Дата выполнения	Выполняющее ведомство		
Органы власти, ответственные за формирование и реализацию гос.политики, в т.ч. в сферах, к которым относятся выбранные для УГЗ приоритетные категории	Круглые столы (рабочие семинары)	2015			
		2016			
Департаменты/ Отделы/Службы по закупкам; Комитеты по конкурсным торгам	Веб-сайт	2015			
		2016 – 2020			
	Семинары- тренинги, лекции	2015			
		2016 – 2020			
	Руководства по закупкам приоритетных групп товаров	2015			
		2016 – 2020			
	Методики расчета (оценки) затрат на протяжении жизненного цикла для приоритетных категорий товаров, работ, услуг	2018 – 2019			
	Электронная база данных критериев УГЗ	2016– 2020			
Электронная база устойчивых товаров, работ,	2016 – 2020				



	услуг				
	Ежегодная конференция «Устойчивые государственные закупки: стимулирование инноваций и более устойчивых товаров и услуг»	2016 2017 – 2020			
Производители, поставщики	Веб-сайт	2015			
		2016 – 2020			
	Электронная база данных критериев УГЗ	2016– 2020			
	Электронная база устойчивых товаров, работ, услуг	2016 – 2020			
	Семинары-тренинги	2015			
		2016 – 2020			
	Ежегодная конференция «Устойчивые государственные закупки: стимулирование инноваций и более устойчивых товаров и услуг»	2016			
		2017 – 2020			
Статьи в специализированных изданиях	2015				
	2016 – 2020				
Общественные объединения (осуществляющие общественный контроль в сфере государствен-	Веб-сайт	2015			
		2016 – 2020			
	Ежегодная конференция «Устойчивые государственные	2016			



ных закупок, охраны окружающей природной среды, охраны социальных и трудовых прав)	закупки: стимулирование инноваций и более устойчивых товаров и услуг»	2017 – 2020			
СМИ	Пресс-релизы	2015			
		2016 – 2020			
	Статьи в специализированных изданиях	2015			
		2016 – 2020			

**ТАБЛИЦА ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ**

ЧАСТЬ 1	<p>Главные преимущества УГЗ в связи с отечественными приоритетами по устойчивому развитию</p>	<p>Уменьшение эмиссий парниковых газов Уменьшение объема выбросов и сбросов Развитие энергоэкологического рынка Развитие системы экологической маркировки товаров и продуктов питания; обеспечение достижения качества и экологичности продукции Развитие производства органической продукции / маркировки органической продукции Развитие более чистого производства Модернизация производства Увеличение объема использования возобновляемых и альтернативных источников энергии и альтернативных видов топлива Повышение уровня энергоэффективности и энергосбережения Увеличение объема заготовки, утилизации и использования отходов в качестве вторичного сырья Минимизация вредного воздействия транспорта на окружающую природную среду; повышение экологичности и энергоэффективности транспортных средств; стимулирование потребления альтернативных видов жидкого и газового моторного топлива Развитие систем экологического управления Развитие инноваций Сохранение природных территорий и биоразнообразия Предотвращение нарушений законодательства по применению труда детей Повышение уровня занятости Предотвращение дискриминации Обеспечение реализации прав и удовлетворение потребностей инвалидов</p>
ЧАСТЬ 2	<p>Нормативно-законодательная база</p>	<p>Внесение изменений в Стратегию государственной экологической политики, утвержденной Законом Украины от 21.12.2010 №2818-VI Внесение изменений в Стратегию развития системы управления государственными финансами и План мероприятий по реализации Стратегии развития системы управления</p>



		государственными финансами
		Внесение предложений в проект Национального плана действий по охране окружающей природной среды на 2016 – 2020 годы
		Внесение изменений в Закон Украины «Об осуществлении государственных закупок»
		Внесение изменений в Положение о Министерстве экологии и природных ресурсов Украины, утвержденное постановлением Кабинета Министров Украины от 21.01.2015 №32
		Внесение изменений в Положение о Министерстве социальной политики Украины, утвержденное Указом Президента Украины от 06.04.2011 №389/2011
		Внесение изменений в некоторые формы документов в сфере государственных закупок, утвержденные приказом Минэкономразвития от 15.09.2014 №1106
		Внесение изменений в форму государственного статистического наблюдения № 1-торги (квартальная) «Отчет о проведении закупок товаров, работ и услуг за государственные средства», утвержденную приказом Государственного комитета статистики Украины от 26.11.2012 № 485
		Внесение изменений в Порядок осуществления мониторинга государственных закупок, утвержденный приказом Минэкономразвития от 19.10.2011 № 155 «Об осуществлении мониторинга государственных закупок»
		Внесение изменений в Примерную программу обучения специалистов по вопросам организации и осуществления закупок и Примерную учебную программу повышения квалификации по вопросам организации и осуществления закупок, утвержденные приказом Минэкономразвития Украины от 06.10.2014 №1190 «Об утверждении примерных учебных программ по вопросам организации и осуществления государственных закупок»
ЧАСТЬ 3	Этапы внедрения УГЗ	Проведение пилотных УГЗ
		Проведение информационных семинаров для поставщиков, производителей, ассоциации поставщиков и производителей приоритетных групп товаров, представителей торгово-промышленных палат
		Разработка и обновление инструментов, используемых в процессе госзакупок:
		а) Методические рекомендации по применению критериев устойчивости в государственных закупках
		б) Руководство по закупкам приоритетных групп товаров: лакокрасочные материалы, моющие



		<p>средства, теплоизоляционные материалы</p> <p>в) Руководства по закупкам других приоритетных групп товаров</p> <p>г) Методика расчета (оценки) затрат на протяжении жизненного цикла товара, услуги, работ</p> <p>д) Экологические критерии на приоритетные группы товаров</p> <p>е) Социальные критерии на приоритетные группы товаров</p> <p>ж) Электронная база данных критериев УГЗ (создание и постоянное обновление)</p> <p>з) Электронная база устойчивых товаров, работ, услуг (создание и постоянное обновление)</p>
ЧАСТЬ 4	Наращивание потенциала	<p>Материал для наращивания потенциала:</p> <p>а) Набор инструментов для обучения / учебные программы и материалы</p> <p>б) Лекции, включая электронное обучение</p> <p>в) Информационные материалы</p> <p>Мероприятия по обучению заинтересованных лиц:</p> <p>а) Лекции (в т.ч. в рамках учебных программ для обучения и повышения квалификации по вопросам организации и осуществления закупок)</p> <p>б) Семинары-тренинги, в т.ч. региональные (для специалистов по закупкам, в т.ч. членов комитетов по конкурсным торгам)</p> <p>б) Семинары-тренинги, в т.ч. региональные (для представителей Госфининспекции, Госказначейства, Департаментов / отделов внутреннего аудита органов власти, которые осуществляют контроль за использованием бюджетных средств)</p> <p>в) Семинары-тренинги, в т.ч. региональные (для производителей и поставщиков)</p> <p>г) Семинары-тренинги (для представителей организаций, которые проводят обучение и повышение квалификации в сфере государственных закупок)</p> <p>д) Круглый стол (с представителями Администрации Президента Украины, Кабинета Министров Украины, министерств; народными депутатами Украины – центральные органы исполнительной и законодательной властей))</p>
ЧАСТЬ 5	Стратегия коммуникаций	<p><i>а. Целевая аудитория: государственные ведомства</i></p> <p>Круглые столы (рабочие семинары)</p> <p>Веб-сайт</p> <p>Семинары-тренинги, лекции</p>



		Руководства по закупкам других приоритетных групп товаров
		Статьи в специализированных изданиях
		Электронная база данных критериев УГЗ
		Электронная база устойчивых товаров, работ, услуг
		Ежегодная конференция «Устойчивые государственные закупки: стимулирование инноваций и более устойчивых товаров и услуг»
		<i>b. Целевая аудитория : Частный сектор:</i>
		<i>b.1 производители, поставщики</i>
		Веб-сайт
		Электронная база данных критериев УГЗ
		Электронная база устойчивых товаров, работ, услуг
		Семинары-тренинги
		Статьи в специализированных изданиях
		Ежегодная конференция «Устойчивые государственные закупки: стимулирование инноваций и более устойчивых товаров и услуг»
		<i>b.2 Общественные организации (осуществляющие общественный контроль в сфере государственных закупок, охраны окружающей природной среды, охраны социальных и трудовых прав)</i>
		Статьи в специализированных изданиях
		Ежегодная конференция «Устойчивые государственные закупки: стимулирование инноваций и более устойчивых товаров и услуг»
		Веб-сайт
		<i>b.3 СМИ</i>
		Пресс-релизы
		Статьи в специализированных изданиях
ЧАСТЬ 6	Контроль и оценка	Разработка системы мониторинга и отчетности
		Проведение оценки текущего состояния применения устойчивых государственных закупок
		Подготовка и опубликование ежегодного отчета по внедрению устойчивых государственных закупок в Украине



ТАБЛИЦА БЮДЖЕТА

	Запланированные мероприятия	Дата выполнения	Бюджет, тыс.грн.	Источник бюджета
ЧАСТЬ 2	Внесение изменений в Стратегию государственной экологической политики, утвержденную Законом Украины от 21.12.2010 №2818-VI	2015	75,0	государственный бюджет, ГФ ООПС, средства международной технической поддержки, в т.ч. секторальной технической поддержки ЕС
	Внесение изменений в Стратегию развития системы управления государственными финансами и План мероприятий по реализации Стратегии развития системы управления государственными финансами, утвержденные распоряжением Кабинета Министров Украины от 01.08.2013 №774-р	2015		
	Внесение предложений в проект Национального плана действий по охране окружающей природной среды на 2016 – 2020 годы	2015		
	Внесение изменений в Закон Украины «Об осуществлении государственных закупок»	2016		
	Внесение изменений в Положение о Министерстве экологии и природных ресурсов Украины, утвержденное постановлением Кабинета Министров Украины от 21.01.2015 №32	2015 (2016)		
	Внесение изменений в Положение о Министерстве социальной политики Украины, утвержденное Указом Президента Украины от 06.04.2011 №389/2011	2015 (2016)		
	Внесение изменений в некоторые формы документов в сфере государственных закупок, утвержденные приказом Минэкономразвития Украины от 15.09.2014 №1106	2016		
	Внесение изменений в стандартную документацию конкурсных торгов, утвержденную приказом Минэкономразвития Украины от 26.07.2010 №919	2016		
	Внесение изменений в форму государственного статистического наблюдения № 1-торги (квартальная) «Отчет о проведении закупок товаров, работ и услуг за государственные средства», утвержденную приказом Государственного комитета статистики Украины от 26.11.2012 № 485	2016		
	Внесение изменений в Порядок осуществления мониторинга государственных	2016		



	закупок, утвержденный приказом Минэкономразвития Украины от 19.10.2011 № 155 «Об осуществлении мониторинга государственных закупок»			
	Внесение изменений в Примерную программу обучения специалистов по вопросам организации и осуществления закупок и Примерную учебную программу повышения квалификации по вопросам организации и осуществления закупок, утвержденные приказом Минэкономразвития Украины от 06.10.2014 №1190 «Об утверждении примерных учебных программ по вопросам организации и осуществления государственных закупок»	2016		
ЧАСТЬ 3	Проведение пилотных УГЗ	2015	122,0	
		2016 – 2020		
	Проведение информационных семинаров для поставщиков, производителей, ассоциации поставщиков и производителей приоритетных групп товаров, представителей торгово-промышленных палат, торговых сетей	2015	75,0	
		2016 – 2020	193,0	
	Разработка и обновление инструментов, используемых в процессе госзакупок:			
	а) Методические рекомендации / Правила по применению критериев устойчивости в государственных закупках	2015	200,0	
	б) Тендерные документы для приоритетных продуктов / услуг (лакокрасочные материалы, моющие средства, теплоизоляционные материалы)	2015	130,0	
	в) Критерии для приоритетных групп товаров (лакокрасочные материалы, моющие средства, теплоизоляционные материалы)	2015	160,0	
	г) Руководства по закупкам приоритетных групп товаров (лакокрасочные материалы, моющие средства, теплоизоляционные материалы)	2015	190,0	
	д) Проект дорожных карт для каждого пилотного тендера по приоритетным устойчивым продуктам	2015	63,0	
	е) Руководства по закупкам других приоритетных групп товаров	2016 – 2020	440,0	
	ж) Методики расчета (оценки) затрат на протяжении жизненного цикла для приоритетных групп товаров, услуг, работ	2015	20,0	
		2016 – 2020	250,0	
з) Экологические критерии на приоритетные группы товаров	2016 – 2020	150,0		
и) Социальные критерии на приоритетные группы товаров	2016 – 2020	150,0		
й) Электронная база данных критериев УГЗ (создание и постоянное обновление)	2016 – 2020	800,0		



	к) Электронная база устойчивых товаров, работ, услуг*** (создание и постоянное обновление)	2016 – 2020	800,0
ЧАСТЬ 4	Материал для наращивания потенциала:		
	а) Набор инструментов для обучения / учебные программы и материалы	2015	100,0
	б) Лекции, включая электронное обучение	2015	30,0
	в) Информационные материалы	2015	60,0
	Мероприятия по обучению заинтересованных лиц:		
	а) Лекции (в т.ч. в рамках учебных программ для обучения и повышения квалификации по вопросам организации и осуществления закупок)	Четвертый квартал 2015 г.	100,0
		2016 – 2020	400,0
	б) Семинары-тренинги, в т.ч. региональные (для специалистов по закупкам, в т.ч. членов комитетов по конкурсным торгам)	Третий квартал 2015 г.	100,0
		2016 – 2020	400,0
	в) Семинары-тренинги, в т.ч. региональные (для представителей Госфининспекции, Госказначейства, Департаментов / отделов внутреннего аудита органов власти, которые осуществляют контроль за использованием бюджетных средств)	Четвертый квартал 2015 г.	100,0
2016 – 2020		400,0	
г) Семинары-тренинги (для представителей организаций, которые проводят обучение и повышение квалификации в сфере государственных закупок)	Третий квартал 2015 г.	30,0	
д) Круглый стол (с представителями Администрации Президента Украины, Кабинета Министров Украины, министерств; народными депутатами Украины – центральные органы исполнительной и законодательной властей))	Третий квартал 2015 г.	10,0	
ЧАСТЬ 5	<i>а. Целевая аудитория: государственные ведомства</i>		
	Круглые столы (рабочие семинары)	2015	50,0
		2016	100,0
	Веб-сайт	2015	50,0
2016 – 2020		250,0	



Семинары-тренинги, лекции	2015	30,0
	2016 – 2020	300,0
Руководства по закупкам других приоритетных групп товаров	2015	150,0
	2016 – 2020	250,0
Статьи в специализированных изданиях	2015	2,0
	2016 – 2020	50,0
Методики расчета (оценки) затрат на протяжении жизненного цикла для приоритетных категорий товаров, работ, услуг	2018 – 2019	300,0
Электронная база данных критериев УГЗ	2016 – 2020	800,0
Электронная база устойчивых товаров, работ, услуг	2016 – 2020	800,0
Ежегодная конференция «Устойчивые государственные закупки: стимулирование инноваций и более устойчивых товаров и услуг»	2016	100,0
	2017 – 2020	1000,0
<i>b. Целевая аудитория : Частный сектор:</i>		
<i>b.1 производители, поставщики</i>		
Веб-сайт	2015	50,0
	2016 – 2020	250,0
Электронная база данных критериев УГЗ	2016 – 2020	800,0
Электронная база устойчивых товаров, работ, услуг	2016 – 2020	800,0
Семинары-тренинги	2015	30,0
	2016 – 2020	300,0
Ежегодная конференция «Устойчивые государственные закупки: стимулирование инноваций и более устойчивых товаров и услуг»	2016	100,0
	2017 – 2020	1000,0
Статьи в специализированных изданиях	2015	2,0
	2016 – 2020	50,0
<i>b.2 Общественные объединения (осуществляющие общественный контроль в сфере государственных закупок, охраны окружающей природной среды, охраны социальных и трудовых прав)</i>		
Веб-сайт	2015	50,0
	2016 – 2020	250,0



	Ежегодная конференция «Устойчивые государственные закупки: стимулирование инноваций и более устойчивых товаров и услуг»	2016	100,0
		2017 – 2020	1000,0
	<i>b.3 СМИ</i>		
	Пресс-релизы	2015	5,0
		2016 – 2020	50,0
	Статьи в специализированных изданиях	2015	2,0
		2016 – 2020	50,0
ЧАСТЬ 6	Разработка системы мониторинга и отчетности	2015	95,0
	Проведение оценки текущего состояния применения устойчивых государственных закупок	2016, 2018, 2020	150,0
	Подготовка и опубликование ежегодного отчета по внедрению устойчивых государственных закупок в Украине	2016– 2020	250,0



ПРЕДЛОЖЕНИЯ

по внесению изменений в Стратегию государственной экологической политики, утвержденную Законом Украины от 21.12.2010 №2818-VI

1. Общие положения:

В Украине одной из проблем является истощение невозобновляемых ресурсов из-за нерационального их использования. Украина занимает одно из первых мест в мире по уровню потребления энергии, воды, полезных ископаемых и других ресурсов на единицу валового внутреннего продукта. В Украине на единицу продукции используется невозобновляемых природных ресурсов в 2 – 2,5 раза, а энергии в 2,5 – 3 раза больше, чем в Германии, Великобритании, Франции, США. Каждая закупка как стадия в жизненном цикле продукции, товара, услуги имеет влияние на использование природных ресурсов, таких как вода, энергия, ископаемое топливо и сырье. Государственные закупки в Украине составляют около 18% объема ВВП, и государственный сектор может значительно влиять на формирование спроса на рынке.

Интеграция экологической политики в сферу государственных закупок, изменение государственного потребления через внедрение практики устойчивых государственных закупок имеет большое значение в реализации экологической политики и достижении устойчивого развития страны.

Устойчивые государственные закупки являются важным инструментом для обеспечения устойчивого развития и для экономического стимулирования развития внутреннего производства с применением технологий более чистого производства, систем экологического управления, экологической маркировки, экологических деклараций.

Устойчивые государственные закупки направлены на содействие сохранению и ответственному управлению природными ресурсами, стимулирования использования возобновляемых природных ресурсов или переработанных материалов, где это возможно, и сокращению отходов.

Устойчивые государственные закупки, основываясь на оценке стоимости продукции или услуг с учетом их жизненного цикла, предусматривают включение экологических и социальных критериев на различных этапах закупок для достижения высоких стандартов в сфере защиты окружающей среды и социальных стандартов.

Подход устойчивых государственных закупок способствует переоценке потребностей в закупках так, чтобы снизить общие расходы. Оценка жизненного цикла предмета закупок позволяет более реалистично оценить его реальную общую стоимость, а также избежать ненужных закупок и, соответственно, нерационального использования ресурсов.



2. Задания:

2.1. к Цели 1 Повышение уровня общественного экологического сознания (в действующей редакции закона. В проекте новой редакции – Цели 1 Формирование в обществе экологических ценностей и принципов устойчивого потребления и производства):

- поощрение изменения государственного потребления через внедрение практики устойчивых государственных закупок; повышение уровня осведомленности, создание системы обучения и повышения квалификации по направлению «устойчивые государственные закупки»;

- систематическое информирование о состоянии и значении внедрения и применения устойчивых государственных закупок, технологий ресурсоэффективных и более чистого производства, систем экологического управления, экологической маркировки, экологических деклараций продукции (EPD), систем экологического управления (ISO 14001) через веб-сайт, средства массовой информации и другие доступные средства информации;

2.2.к Цели 4 Интеграция экологической политики и совершенствование системы интегрированного экологического управления (в действующей редакции закона. В проекте новой редакции – Цели 3 Обеспечение интеграции экологической политики в процесс социально-экономического развития Украины, в частности, путем внедрения ресурсоэффективной, «зеленой» и низко-углеродной экономики)

- обеспечение внедрения и применения в системе государственных закупок подхода устойчивых государственных закупок;

- внедрение экономических механизмов стимулирования развития ресурсоэффективного и более чистого производства, применения систем экологического управления, экологической маркировки, экологических деклараций продукции (EPD), систем экологического менеджмента и аудита / систем экологического управления (ISO 14001);

- достижение до 2020 года доли государственных закупок, осуществляемых на основе подхода постоянных государственных закупок, до 15 процентов.

3. Показатели внедрения Стратегии:

Цель, сфера регулирования	Единица измерения
<i>Цель 1 Повышение уровня общественного экологического сознания (в действующей редакции закона). В проекте новой редакции – Цель 1 Формирование в обществе экологических ценностей и принципов устойчивого потребления и производства</i>	
Количество должностных лиц учреждений, предприятий, организаций бюджетной сферы, прошедших обучение и повышение квалификации по направлению «устойчивые государственные закупки»	лица



Методическое обеспечение внедрения и применения устойчивых государственных закупок	факты издания соответствующих руководств, рекомендаций, разъяснений
Количество пользователей информационной платформы по вопросам внедрения и применения устойчивых государственных закупок, технологий ресурсоэффективных и более чистого производства, систем экологического управления, оценки жизненного цикла, экологической маркировки, экологических деклараций продукции (EPD), систем экологического управления (ISO 14001)	лица
Количество производителей / поставщиков устойчивой продукции, товаров и услуг / продукции, товаров и услуг с улучшенными экологическими характеристиками, внесенных в электронный каталог	субъекты хозяйствования
Ежегодный отчет о внедрении устойчивых государственных закупок	факт издания
<p><i>Цель 4 Интеграция экологической политики и совершенствование системы интегрированного экологического управления (в действующей редакции закона). В проекте новой редакции –</i></p> <p><i>Цель 3 Обеспечение интеграции экологической политики в процесс социально-экономического развития Украины, в частности, путем внедрения ресурсоэффективной, «зеленой» и низко-углеродной экономики</i></p>	
Доля предприятий и субъектов хозяйствования, которые внедряют системы экологического управления (ISO 14001)	проценты
Доля предприятий и субъектов хозяйствования, которые внедряют применение экологических деклараций (EPD)	проценты
Доля предприятий и субъектов хозяйствования, которые внедряют технологии более чистого производства	проценты
Рыночная доля продукции, соответствующей установленным экологическим критериям и в отношении которой получено право на использование экологической маркировки	проценты
Создание нормативно-правовых и организационных основ для внедрения устойчивых государственных закупок	факты утверждения соответствующих актов
Создание электронной базы данных критериев по приоритетным группам продукции для устойчивых государственных закупок	факт создания и функционирования электронной базы



Количество приоритетных групп товаров и услуг	группы
Доля устойчивых государственных закупок в общем объеме государственных закупок	проценты

Приложение 3.1

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

по внесению изменений в Стратегию развития системы управления государственными финансами и План мероприятий по реализации Стратегии развития системы управления государственными финансами, утвержденные распоряжением Кабинета Министров Украины от 01.08.2013 №774-р

I. В раздел VII Стратегии «Развитие системы государственных закупок» внести следующие дополнения:

1. Подраздел «Описание ситуации» после первого абзаца дополнить новым абзацем такого содержания:

«Государственные закупки как один из рыночных инструментов должны использоваться для достижения рационального, устойчивого и всеобъемлющего роста в условиях наиболее эффективного использования государственных средств. При этом важным является обеспечение интеграции в процедуры закупок экологических, социальных, трудовых требований, а также внедрение применения в качестве дополнительного обоснования использования государственных закупок для поддержки устойчивого роста, подхода оценки затрат на протяжении жизненного цикла, на основании которого можно определить наиболее экономически выгодное предложение с наименьшей стоимостью.

2. Подраздел «Задачи и мероприятия» после абзаца «внедрение системы электронных закупок» дополнить новым абзацем такого содержания:

«внедрение подхода устойчивых закупок»;

«применение подхода оценки затрат на протяжении жизненного цикла товара, услуги»:

II. В Разделе VI Плана мероприятий по реализации Стратегии развития системы управления государственными финансами:

1. Подраздел 3 «Обеспечение устойчивого функционирования институциональной системы государственных закупок» дополнить следующими мероприятиями:

Наименование мероприятия	Ответственные за выполнение	Срок выполнения	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Индикаторы оценки
Определение порядка взаимодействия между уполномоченным	Минэкономразвития Минприроды Минсоцполитики и другие заинтересованные	2015 (2016)	предусмотрены в государственном бюджете	взаимодействие государственных органов в сфере государственных	принятие соответствующего нормативно-правового акта или



органом, Минприроды и Минсоцполитики и другими органами власти по внедрению УГЗ в систему государственных закупок	центральные органы исполнительной власти		расходы на содержание ответственных за выполнение	закупки по вопросу внедрения УГЗ, закрепления распределения компетенции, повышения эффективности работы	заключения соответствующего соглашения (меморандума)
Усиление институциональной способности органов, отвечающих за формирование и реализацию государственной политики в сфере охраны окружающей среды, социальной и трудовой сферах	Минприроды Минсоцполитики	2015 (2016)	предусмотрены в государственном бюджете расходы на содержание ответственных за выполнение	расширение полномочий, обеспечение формирования и реализации государственной политики в сфере УГЗ	расширены полномочия, определены полномочия в сфере УГЗ
Создание Координационного центра по внедрению в Украине устойчивых государственных закупок	Минэкономразвития	2015 (2016)	предусмотрены в государственном бюджете расходы на содержание ответственных за выполнение	обеспечение скоординированной деятельности всех заинтересованных сторон по внедрению устойчивых государственных закупок	принятие соответствующего нормативно-правового акта о создании Координационного центра и утверждении его состава и положения о нем

2. В подразделе 5 «Совершенствование информационно-технического и кадрового обеспечения системы государственных закупок»

а) пункт 13 изложить в такой редакции:

Наименование мероприятия	Ответственные за выполнение	Срок выполнения	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Индикаторы оценки
13. Содействие профессионализации закупок	Минэкономразвития Минприроды Минсоцполитики Минфин Минюст МОН	постоянно	предусмотрены в государственном бюджете расходы на содержание ответственных за выполнение, международная техническая помощь	повышение осведомленности по правилам государственных закупок, в т.ч. применению подхода устойчивых закупок членов конкурсных комитетов заказчиков, а также должностных лиц, принимающих решения по вопросам закупок, и должностных лиц, принимающих участие в формировании Планов закупок	предоставление разъяснений относительно применения законодательства в сфере государственных закупок и проведения соответствующих семинаров



б) дополнить следующими мероприятиями:

Наименование мероприятия	Ответственные за выполнение	Срок выполнения	Источники финансирования	Ожидаемые результаты	Индикаторы оценки
Разработка учебных программ и материалов по УГЗ	Минэкономразвития Минприроды, Минсоцполитики АМКУ (по согласию) Минфин Минюст МОН	2016	предусмотрены в государственном бюджете расходы на содержание ответственных за выполнение, международная техническая помощь	обеспечение качественного обучения по теме УГЗ членов конкурсных комитетов заказчиков, а также должностных лиц, принимающих решения по вопросам закупок, и должностных лиц, принимающих участие в формировании планов закупок	учебно-информационные материалы по УГЗ для учебных программ, в том числе для дистанционного обучения
Усиление потенциала органов, осуществляющих контроль в сфере государственных закупок	Минфин	постоянно	предусмотрены в государственном бюджете расходы на содержание ответственных за выполнение, международная техническая помощь	повышение осведомленности по УГЗ представителей контролирующих органов, осуществляющих проверки в сфере государственных закупок; совершенствование выполнения функций контролирующих органов; обеспечение принципов УГЗ при проведении инспекционных мероприятий	проведение соответствующих семинаров, рабочих заседаний и др. информационных мероприятий



ПРЕДЛОЖЕНИЯ
к проекту Национального плана действий по охране окружающей природной среды
на 2016 – 2020 годы

Наименование мероприятия	Ответственные исполнители	Строк выполнения	Источники финансирования	Ориентировочный объем финансирования, тыс. гривен				
				2016	2017	2018	2019	2020
Цель. Повышение уровня общественного экологического сознания / <i>Формирование в обществе экологических ценностей и принципов устойчивого потребления и производства</i>								
Проведение информационно-просветительской кампании, направленной на развитие системы устойчивых государственных закупок в Украине, в частности:	Минприроды	2016 – 2020	государственный бюджет, ГФ ООПС, международная техническая поддержка, доноры					
а) разработка и издание методических пособий для государственного и частного секторов по применению устойчивых государственных закупок	Минприроды	2016		80,0	80,0	90,0	90,0	100,0
б) проведение межрегиональных семинаров-тренингов для представителей учреждений, предприятий, организаций бюджетной сферы	Минприроды	ежегодно		150,0	150,0	200,0	200,0	200,0
в) проведение межрегиональных семинаров-тренингов для	Минприроды	ежегодно		100,0	150,0	150,0	200,0	200,0



представителей производителей / поставщиков приоритетных групп товаров и услуг								
г) проведение ежегодной конференции «Устойчивые государственные закупки: стимулирование инноваций и более устойчивых товаров и услуг»	Минприроды Минэкономразвития	ежегодно		150,0	150,0	200,0	250,0	250,0
Создание и поддержка информационной платформы по вопросам внедрения и применения устойчивых государственных закупок, ресурсоэффективных технологий и технологий более чистого производства, систем экологического управления, оценки жизненного цикла, экологической маркировки, экологических деклараций продукции (EPD), систем экологического управления (ISO 14001)	Минприроды	2016 – 2020		200,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Разработка и изготовление социальной рекламы (сити-лайты, видео-ролики и т.п.) о преимуществах выбора устойчивых товаров и услуг, способов их определения, внедрения ресурсоэффективного и более чистого производства, экологических инноваций	Минприроды	2016 – 2020		100,0	100,0	100,0	100,0	100,0



Цель. Интеграция экологической политики и совершенствование системы интегрированного экологического управления / Обеспечение интеграции экологической политики в процесс социально-экономического развития Украины, в частности, путем внедрения ресурсоэффективной, «зеленой» и низко-углеродной экономики								
Разработка и актуализация критериев, рекомендованных для устойчивых государственных закупок приоритетных групп товаров и услуг	Минприроды Минсоцполитики Минэкономразвития	постоянно		60,0	60,0	60,0	60,0	60,0
Создание и поддержка электронной базы данных критериев, рекомендованных для применения при устойчивых государственных закупках, для приоритетных групп товаров и услуг	Минэкономразвития Минприроды Минсоцполитики	2016 – 2020		500,0	100,0	100,0	50,0	50,0
Создание и поддержка электронного каталога устойчивых товаров и услуг	Минприроды	2016 – 2020		500,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Разработка и утверждение методик расчета (оценки) затрат на протяжении жизненного цикла для приоритетных категорий товаров и услуг	Минэкономразвития Минприроды Минсоцполитики	2016 – 2020		50,0	50,0	50,0	50,0	50,0
Обеспечение предоставления информационной и методической поддержки предприятиям, учреждениям, организациям бюджетной сферы относительно применения критериев устойчивости	Минприроды Минсоцполитики Минэкономразвития	2016 – 2020		75,0	75,0	95,0	95,0	100,0
Определение и обоснование новых групп товаров и услуг, приоритетных для устойчивых государственных	Минприроды Минэкономразвития	2016 – 2020		100,0	100,0	100,0	100,0	100,0



закупок								
Обновление опросника для оценки текущего состояния применения устойчивых государственных закупок	Минприроды Минэкономразвития	2017, 2019		-	15,0	-	15,0	
Проведения оценки текущего состояния применения устойчивых государственных закупок	Минприроды Минэкономразвития	2017, 2019		50,0	-	50,0	-	50,0
Обеспечение подготовки и опубликования ежегодного отчета по внедрению устойчивых государственных закупок в Украине	Минэкономразвития Минприроды Минсоцполитики	ежегодно		50,0	50,0	50,0	50,0	50,0



ПРЕДЛОЖЕНИЯ

по внесению изменений в формы документов в сфере государственных закупок, утвержденные приказом Минэкономразвития от 15.09.2014 № 1106

1. Форму Объявления о проведении открытых торгов¹⁰⁸ дополнить пунктами 4.5 и 10 такого содержания:

«4.5. Соответствие экологическим / социальным / трудовым критериям»

«10. Применение экологических / социальных / трудовых критериев».

В связи с чем пункт 10 считать пунктом 11.

1.1. Инструкцию по заполнению формы объявления дополнить пунктом 10 такого содержания:

«10. По пункту 10 отчета.

Пункт 10 заполняется в случае применения при проведении процедуры закупки экологических / социальных / трудовых критериев»

В связи с чем пункт 10 считать пунктом 11.

2. Форму Объявления о проведении процедуры двухступенчатых торгов¹⁰⁹ дополнить пунктами 4.5 и 10 такого содержания:

«4.5 Соответствие экологическим / социальным / трудовым критериям»

«10. Применение экологических / социальных / трудовых критериев».

В связи с чем пункт 10 считать пунктом 11.

2.1. Инструкцию по заполнению формы объявления дополнить пунктом 10 такого содержания:

«10. По пункту 10 отчета.

Пункт 10 заполняется в случае применения при проведении процедуры закупки экологических / социальных / трудовых критериев»

В связи с чем пункт 10 считать пунктом 11.

3. Форму Объявления о проведении предварительной квалификации¹¹⁰ дополнить пунктами 4.5 и 9 такого содержания:

«4.5. Соответствие экологическим / социальным / трудовым критериям»

«9. Применение экологических / социальных / трудовых критериев».

В связи с чем пункт 9 считать пунктом 10.

3.1. Инструкцию по заполнению формы объявления дополнить пунктом 9 такого содержания:

«9. По пункту 9 отчета.

¹⁰⁸ <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/z1242-14/paran3#n3>

¹⁰⁹ <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/z1243-14/paran3#n3>

¹¹⁰ <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/z1244-14/paran3#n3>



Пункт 9 заполняется в случае применения при проведении процедуры закупки экологических / социальных / трудовых критериев»

В связи с чем пункт 9 считать пунктом 10.

4. Форму Информации о применении переговорной процедуры закупки¹¹¹ дополнить пунктами 4.5 и 8 такого содержания:

«4.5 Соответствие экологическим / социальным / трудовым критериям»

«8. Применение экологических / социальных / трудовых критериев».

В связи с чем пункт 8 считать пунктом 9.

4.1. Инструкцию по заполнению формы информации дополнить пунктом 8 такого содержания:

«8. По пункту 8 отчета.

Пункт 8 заполняется в случае применения при проведении процедуры закупки экологических / социальных / трудовых критериев»

В связи с чем пункт 8 считать пунктом 9.

5. Форму Объявления со сведениями о рамочном соглашении¹¹² дополнить пунктами 5.6 и 8 такого содержания:

«5.5 Соответствие экологическим / социальным / трудовым критериям»

«8. Применение экологических / социальных / трудовых критериев».

В связи с чем пункт 8 считать пунктом 9.

5.1. Инструкцию по заполнению формы объявления дополнить пунктом 9 такого содержания:

«9. По пункту 9 отчета.

Пункт 9 заполняется в случае применения при проведении процедуры закупки экологических / социальных / трудовых критериев»

В связи с чем пункт 9 считать пунктом 10.

6. Форму Объявления о результатах проведения торгов¹¹³ дополнить пунктами 4.5 и 11 такого содержания:

«4.5 Соответствие экологическим / социальным / трудовым критериям»

«11. Применение экологических / социальных / трудовых критериев».

6.1. Инструкцию по заполнению формы объявления дополнить пунктом 11 такого содержания:

«11. По пункту 11 отчета.

Пункт 11 заполняется в случае применения при проведении процедуры закупки экологических / социальных / трудовых критериев».

7. Форму Объявления о результатах проведения предварительной квалификации¹¹⁴ дополнить пунктами 4.5 и 8 такого содержания:

«4.5. Соответствие экологическим / социальным / трудовым критериям»

«8. Применение экологических / социальных / трудовых критериев».

¹¹¹ <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/z1246-14/paran3#n3>

¹¹² <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/z1247-14/paran3#n3>

¹¹³ <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/z1251-14/paran3#n3>

¹¹⁴ <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/z1252-14/paran3#n3>



7.1. Инструкцию по заполнению формы объявления дополнить пунктом 9 такого содержания:

«9. По пункту 8 отчета.

Пункт 8 заполняется в случае применения при проведении процедуры закупки экологических / социальных / трудовых критериев».

8. Форму Объявления о результатах проведения переговорной процедуры закупки¹¹⁵ дополнить пунктами 3.5 и 9 такого содержания:

«3.5. Соответствие экологическим / социальным / трудовым критериям»

«9. Применение экологических / социальных / трудовых критериев».

8.1. Инструкцию по заполнению формы объявления дополнить пунктом 9 такого содержания:

«9. По пункту 9 отчета.

Пункт 9 заполняется в случае применения при проведении процедуры закупки экологических / социальных / трудовых критериев».

9. Форму Отчета о результатах проведения процедур открытых и двухступенчатых торгов и предварительной квалификации¹¹⁶ дополнить пунктами 3.5 и 15 такого содержания:

«3.5 Соответствие экологическим / социальным / трудовым критериям»

«15. Применение экологических / социальных / трудовых критериев»

В связи с чем пункты 15, 16 считать соответственно пунктами 16, 17.

9.1. Инструкцию по заполнению формы отчета дополнить пунктом 15 такого содержания:

«15. По пункту 15 отчета.

Пункт 15 заполняется в случае применения при проведении процедур закупки экологических / социальных / трудовых критериев»

В связи с чем пункты 15, 16 считать соответственно пунктами 16, 17.

10. Форму Отчета о результатах проведения переговорной процедуры закупки дополнить пунктами 2.5 и 11 такого содержания:

«2.5 Соответствие экологическим / социальным / трудовым критериям»

«11. Применение экологических / социальных / трудовых критериев»

В связи с чем пункты 11, 12 считать соответственно пунктами 12, 13.

10.1. Инструкцию по заполнению формы отчета дополнить пунктом 13 такого содержания:

«13. По пункту 11 отчета.

Пункт 11 заполняется в случае применения при проведении процедур закупки экологических / социальных / трудовых критериев»

В связи с чем пункты 13, 14 считать соответственно пунктами 14, 15.

¹¹⁵ <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/z1254-14/paran3#n3>

¹¹⁶ <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/z1257-14/paran3#n3>



11. Таблицу формы Отчета о результатах закупок без проведения процедуры закупки за квартал¹¹⁷ дополнить новой колонкой 3 такого содержания:

«Соответствие экологическим / социальным / трудовым критериям». В связи с этим, колонки 3-6 считать колонками 4-7.

12. Форму Отчета о выполнении договора¹¹⁸ дополнить п. 5.5. такого содержания: «5.5. Соответствие экологическим / социальным / трудовым критериям».

¹¹⁷ <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/z1260-14/paran3#n3>

¹¹⁸ <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/z1262-14/paran3#n3>

EaPGREEN



Партнерство во имя окружающей среды
и экономического роста



Данный проект
финансируется ЕС

