

# ЗВІТ

ПРО ВИКОНАННЯ УГОДИ  
ПРО АСОЦІАЦІЮ  
МІЖ УКРАЇНОЮ  
ТА ЄВРОПЕЙСЬКИМ СОЮЗОМ

2018

Угода про асоціацію між Україною та ЄС передбачає здійснення моніторингу та оцінки її виконання як спільно, так і окремо кожною Стороною.

Цей документ є скороченою версією звіту Української Сторони та містить огляд найважливіших заходів та результатів виконання Угоди про асоціацію, які були заплановані та здійснювались у 2018 році, а також інших важливих подій, які стосуються реалізації політики європейської інтеграції.

Метою Звіту є інформування громадян України, представників неурядових організацій, а також міжнародної спільноти, зокрема інституцій ЄС та його держав-членів, щодо прогресу України в реалізації цілей політичної асоціації та економічної інтеграції з ЄС з метою широкого обговорення та аналізу заходів органів державної влади.

Звіт підготовлено Урядовим офісом координації європейської та євроатлантичної інтеграції за підтримки Офісу Віце-прем'єр-міністра з питань європейської та євроатлантичної інтеграції України та експертів проекту ЄС «Association4U».

Даний Звіт є результатом здійснення комплексної оцінки виконання Україною Угоди про асоціацію між Україною та Європейським Союзом у 2018 році. Оцінка прогресу реалізації Угоди здійснена на підставі аналізу отриманих щоквартальних звітів органів державної влади.

Звіт структурно складається з 3 розділів, присвячених аналізу ключових досягнень у виконанні Угоди за 2018 рік.

Завдання з виконання Угоди ґрунтуються безпосередньо на Угоді, рішеннях двосторонніх органів асоціації між Україною та ЄС, а також дорожніх картах, концепціях і стратегіях державної політики.

Оскільки прогрес виконання заходів можна виміряти та зафіксувати, вони виконують роль індикаторів — показників стану реалізації завдань з виконання Угоди. Сумарна кількість індикаторів виконання Угоди становить близько 7,5 тис. заходів, розподілених у межах 2 тис. завдань. В процесі здійснення моніторингу кожному заходу присвоюється статус «виконано» або «не виконано». Стан виконання заходів простежується за головними виконавцями, — відповідними органами влади, що дає можливість зрозуміти, від кого в конкретний момент залежить виконання відповідного зобов'язання.

За аналогією з минулорічним звітом, показники Звіту за 2018 рік демонструють поточний прогрес реалізації зобов'язань за Угодою, строк виконання яких спливає у звітному році. Поточний прогрес обчислюється у відсотках та показує частку виконаних заходів в межах кожного року, як загалом, так і в розрізі певних конкретних сфер суспільного життя. Він відображає, яка частка заходів від тих, що заплановані на рік, виконана станом на дату проведення оцінки.

Додатково наводиться показник загального прогресу виконання усіх зобов'язань, передбачених Угодою. Загальний прогрес показує динаміку виконання Угоди протягом строку її дії, починаючи з тимчасового застосування окремих положень у 2014 році, та відображає відсоткове відношення виконаних заходів від загальної кількості усіх заходів, необхідних для імплементації Угоди.

# Іванна Климпуш-Цинцадзе

## Віце-прем'єр-міністр з питань європейської та євроатлантичної інтеграції України

2018 рік став визначальним для європейської інтеграції України. Україна зробила важливий крок до конституційного закріплення стратегічних цілей членства у Європейському Союзі та Північноатлантичному альянсі. Парламент країни зреагував на запит суспільства стати частиною великої сім'ї європейських народів. Тепер ніщо не може розвернути нас назад. Фіксація європейської інтеграції в Конституції є важливим дороговказом, що дозволить забезпечити країну від політичних маніпуляцій.

2018 рік важливий і тому, що став першим роком повноцінної реалізації Угоди про асоціацію, яка вступила в силу 1 вересня 2017 року. Угода стала початком титанічної кропіткої роботи, яка поступово принесе конкретні позитивні результати для наших громадян.

Однак вже сьогодні результати виконання Угоди про асоціацію є відчутними, а вигоди – помітними. У країні ЄС йде 42% всього експорту, що у 2018 році склало майже 20,2 млрд доларів США і є на 2 млрд більше, ніж у попередньому році. Близько 15 тисяч українських підприємств експортують свої товари до країні ЄС. Впевнена, що ця позитивна тенденція продовжиться і надалі.

Європейська інтеграція відкриває не лише можливості для експорту до ЄС, але й збільшує доступ до ринків третіх країн. Водночас, успіх євроінтеграції є зменшенням можливостей для тиску на Україну, який здійснює Російська Федерація.

У 2018 році в Україні було змінено підхід до виконання Угоди, адже перед цим Уряд ухвалив безпрецедентний за своїм обсягом та рівнем деталізації документ – План заходів з виконання Угоди про асоціацію. Він чітко окреслює всі завдання, дає можливість розуміти стан виконання Угоди, планувати і визначити додаткові орієнтири.

Зазнала змін модель взаємодії між Урядом і Парламентом. У лютому 2018 року було затверджено



список пріоритетних євроінтеграційних законопроектів для розгляду Верховною Радою. Ця «дорожня карта» розрахована на 2018-2019 рр. і постійно оновлюється.

Однак далеко не всі результати є позитивними. Недостатня інституційна спроможність міністерств заважає виконувати завдання Угоди вчасно та в повному обсязі. Наявність значного спротиву окремих груп інтересів знижує ефективність проходження євроінтеграційних законопроектів в Парламенті. Також має місце безвідповідальне ставлення частини народних обранців до декларованих їхніми політичними силами намірів руху до ЄС.

Незважаючи на це, за минулий рік вдалося досягти змін в багатьох сферах. Йдеться і про децентралізацію, і про реформування енергетичного сек-

тору та реформу державної служби. У сфері захисту прав інтелектуальної власності упорядковано організацію колективного управління правами. Багато зроблено для досягнення фінансової прозорості, належного банківського регулювання. У сфері стандартизації було виконано величезну роботу, однак приєднання до Угоди про оцінку відповідності та прийнятність промислової продукції (АСАА), яка стане «промисловим безвізом», залишається одним з першочергових завдань на 2019 рік. Важливим є також скасування бар'єрів на митниці. Якщо Верховна Рада буде готова ухвалити закон про уповноваженого економічного оператора, який понад три роки розглядається в різних редакціях, можемо розраховувати на просування в митній лібералізації та у перспективі – на приєднання до Конвенції про єдиний режим транзиту.

**За підсумками виконання завдань, запланованих на 2018 рік, Угода була виконана на 52%. Поступово виконуються завдання Угоди, які були не виконані в попередні роки. Як наслідок, сумарний результат виконання Угоди суттєво зростає.**

Цього року ми запропонували ЄС цілковито новий підхід – запустити процес інтеграції у пріоритетних секторах. На найвищому рівні політичного діалогу – на Саміті Україна – ЄС в липні та на Раді Асоціації в грудні 2018 року визначено та деталізовано чотири пріоритетні напрями співпраці для посилення політичної асоціації та економічної інтеграції України з ЄС: в галузях цифрового ринку, митної політики, енергетики, а також у сфері юстиції, свободи та безпеки. Очікуємо, що у першій половині 2019 року будуть ухвалені рішення щодо оновлення Угоди, які відповідатимуть нашому головному

завданню в рамках виконання Угоди – секторальної інтеграції у єдиний спільний ринок ЄС.

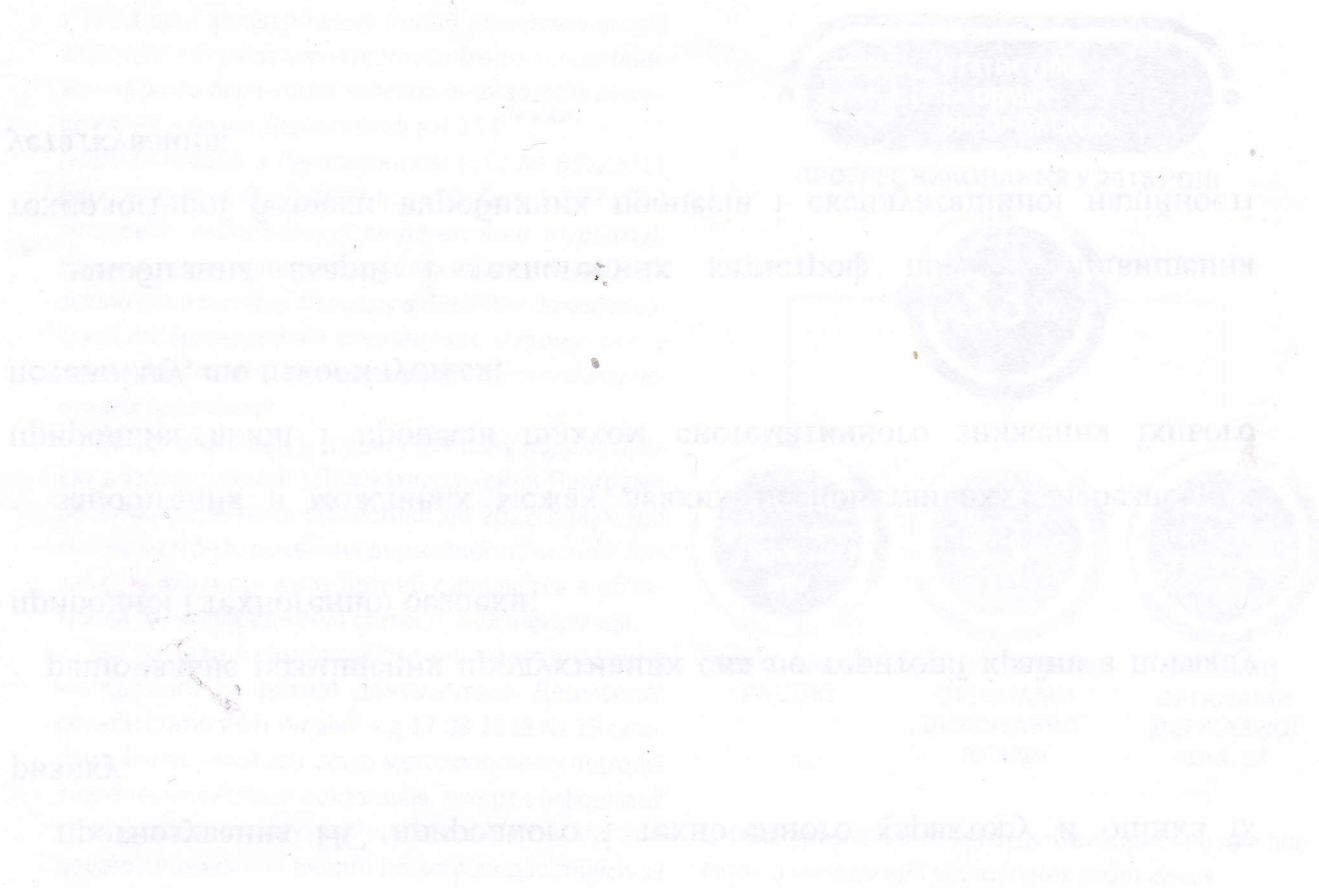
Україна отримала позитивну оцінку від ЄС як щодо реалізації Угоди про асоціацію, так і щодо виконання зобов'язань з безвізу, та вкотре довела, що не є країною ризику. Вже два мільйони українських громадян скористалися новими умовами для подорожей і налагодження ділових контактів.

Україна та ЄС продовжують співпрацю у сфері протидії спільним загрозам.

Завдяки підтримці наших європейських партнерів реалізуються сотні проектів розвитку транспортної інфраструктури, житлово-комунального господарства, підтримки малого і середнього бізнесу, енергоефективності тощо. Обсяг фінансової та кредитної підтримки з боку ЄС у звітному році склав понад 1,2 млрд євро.

Реалізація завдань, необхідних для досягнення цілей Угоди про асоціацію, змінить якість життя кожного громадянина, і є щоденною інтеграцією України до ЄС. Для кращого розуміння можливостей, що їх відкриває пересічним громадянам процес європейської інтеграції, в 2018 році вперше проведені великі інформаційні кампанії. Ця робота з підвищення рівня обізнаності громадян щодо євроінтеграційних можливостей буде продовжена і наступного року.

Європейська інтеграція стала для українців імперативом, який не залежить від політичних уподобань і партійних орієнтацій. Успішне виконання Угоди про асоціацію не лише дозволить ставити питання про членство, але й забезпечить однозначну відповідь на нього. Україна впевнено йде європейським шляхом, який гарантуватиме національну єдність та процвітання.



## 3.13. НАВКОЛИШНЄ ПРИРОДНЕ СЕРЕДОВИЩЕ ТА ЦИВІЛЬНИЙ ЗАХИСТ

Основним результатом 2018 року щодо впровадження екологічних реформ є запровадження механізму стратегічної екологічної оцінки, прийняття нового порядку здійснення державного моніторингу вод відповідно до Водної Рамкової Директиви, а також запровадження процедури управління ризиками затоплень з метою запобігання виникненню надзвичайних ситуацій.

У межах управління довкіллям та інтеграції екологічної політики до інших галузевих політик 20 березня 2018 року прийнято Закон України «Про стратегічну екологічну оцінку» та Верховною Радою України прийнято у першому читанні проєкт Закону України «Про Основні засади (стратегію) державної екологічної політики України на період до 2030 року».

Мінприроди розроблено законопроект «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України

у частині доступу до екологічної інформації».

Розпорядженням КМУ від 7.11.2018 № 825-р схвалено Концепцію створення загальнодержавної автоматизованої системи «Відкрите довкілля».

У сфері забезпечення якості води та управління водними ресурсами, включаючи морське середовище, затверджено: Порядок здійснення державного моніторингу вод (Постанова КМУ від 19.09.2018 № 758) та Порядок розроблення плану управління ризиками затоплення (Постанова КМУ від 4.04.2018 № 247 та накази МВС «Про затвердження Методики попередньої оцінки ризиків затоплення», «Про затвердження Методики розроблення карт загроз і ризиків затоплення»).

У межах управління відходами та ресурсами, утворено Координаційну раду на період до 2030 року для забезпечення узгоджених дій центральних і місцевих органів виконавчої влади з фор-



мування та реалізації державної політики у сфері поводження з відходами.

Підготовлено та подано до КМУ проект Національного плану управління відходами до 2030 року.

Розроблено проект Закону України «Про управління відходами».

Переглянуто перелік видів птахів та їх природоохоронного статусу та перелік мисливських видів птахів. На основі даних аналізу підготовлено додаток до проекту Закону України «Про території Смарагдової мережі». Розроблено проект Закону України «Про території Смарагдової мережі», який включає перелік видів птахів, у тому числі, видів регулярної міграції, для яких визначаються території Смарагдової мережі.

Створено національний природний парк «Нижньодніпровський», низку інших територій та об'єктів природно-заповідного фонду загальнодержавного значення.

У сфері запобігання промислового забруднення та промислової загрози затверджено План заходів на 2018 рік щодо впровадження Національного плану скорочення викидів від великих спалювальних установок (Розпорядження КМУ від 13.06.2018 № 428-р.)

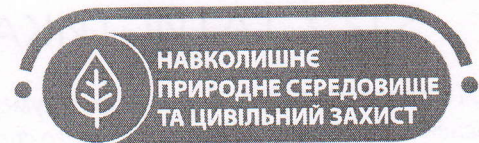
Розроблено проект Концепції реалізації державної політики у сфері промислового забруднення.

Наказом Мінприроди від 18.02.2018 № 62 передбачено встановлення поточних та перспективних технологічних нормативів допустимих викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря від існуючих стаціонарних теплосилових установок.

У сфері якості атмосферного повітря прийнято наказ Мінекономрозвитку від 02.10.2018 № 1394 «Про затвердження Технічного регламенту щодо обмеження викидів летких органічних сполук внаслідок використання органічних розчинників у лакофарбових матеріалах для будівель та ремонту колісних транспортних засобів».

Наказом № 62 Мінприроди від 18.02.2018 «Про внесення змін до наказу Мінприроди від 22.10.2008 № 541» передбачено встановлення поточних та перспективних технологічних нормативів допустимих викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря від існуючих стаціонарних теплосилових установок.

Для запобігання зміни клімату та захисту озонного шару, 18.07.2018 протокольним рішенням засідання КМУ схвалено пропозицію Мінприроди (Рамкова конвенція ООН про зміну клімату Стратегії низьковуглецевого розвитку України до 2050 року).



#### ПРОГРЕС ВИКОНАННЯ У 2018 РОЦІ



Проект Закону України «Про моніторинг, звітність та верифікацію парникових газів» прийнято ВРУ 26.12.2018 за основу.

Також проект Закону України «Про озоноруйнівні речовини та фторовані парникові гази» прийнято Верховною Радою України 26.12.2018 за основу.

Для забезпечення цивільного захисту, розроблено проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо об'єктів підвищеної небезпеки», положення якого спрямовані на гармонізацію законодавства України із законодавством ЄС у сфері безпеки об'єктів підвищеної небезпеки (знаходиться на завершальній стадії міжвідомчого узгодження).

Прийнято постанову КМУ від 4.04.2018 № 247 «Про затвердження Порядку розроблення плану управління ризиками затоплення», якою визначено механізм розроблення та попередній план управління ризиками затоплення для окремих територій у межах районів річкових басейнів.

З метою розроблення карт ризиків затоплення відповідно до вимог наказу МВС від 28.04.2018 № 153 «Про затвердження Методики розроблення карт загроз і ризиків затоплення», розроблено Методику розрахунку можливих втрат від затоплення, затверджену наказом ДСНС від 21.09.2018 № 552.